

[REDACTED]

COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
GENERAL SECRETARIAT

[REDACTED]

PRESS RELEASE

11743/80 (Presse 178)

673rd meeting of the Council
- Labour and Social Affairs -
Brussels, 27 November 1980

President:

Mr Jacques SANTER
Minister for Labour and Social Security
of the Grand Duchy of Luxembourg

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium:

Mr R. DEWULF	Minister for Labour and Employment
--------------	---------------------------------------

Denmark:

Mr Svend AUKEN	Minister for Labour
----------------	---------------------

Germany:

Mr Walter KITTEL	Deputy Permanent Representative
------------------	---------------------------------

France:

Mrs Nicole PASQUIER	Secretary of State, Ministry of Labour and Participation (Employment of Women)
---------------------	--

Ireland:

Mr Tom NOLAN	Minister of State Department of Social Welfare
--------------	---

Italy:

Mr Franco FOSCHI	Minister for Labour
------------------	---------------------

Luxembourg:

Mr Jacques SANTER

Minister for Labour and
Social Security

Netherlands:

Mr W. ALBEDA

Minister for Social Affairs

Mr L. de GRAAF

State Secretary for
Social Affairs

United Kingdom:

Mr James PRIOR

Secretary of State for
Employment

Mrs Lynda CHALKER

Under-Secretary of State,
Department of Health and
Social Security

Commission:

Mr Henk VREDELING

Vice-President

o

o

o

Attending as observer:

Greece:

Mr Constantin LASKARIS

Minister for Labour

o

o

o

AID FROM THE EUROPEAN SOCIAL FUND

Subject to a possible request for consultation from Greece, the Council adopted the Decision extending for two years the four Council Decisions concerning European Social Fund aid measures for certain categories of persons.

These four Decisions, which granted aid from the European Social Fund to workers in the textiles and clothing industries, migrant workers, young people under 25 and women, expire at the end of this year.

Each of these Decisions is the result of measures adopted under Community policies or of a common measure and relates to an employment imbalance situation ascertained for a particular category of workers. Labour market trends in general continue to give cause for concern; in view of this situation, it seems necessary for the Community to continue its efforts on behalf of categories of persons who already encountered employment difficulties in the past.

SOCIAL FUND AND SHIPBUILDING INDUSTRY

The Council held an exchange of views on the proposal for a Regulation on assistance from the European Social Fund to provide income support for workers in the shipbuilding industry.

The exchange of views enabled delegations to state their initial reactions on the matter and, in conclusion, the Council agreed to instruct the Permanent Representatives Committee to consider the question more closely in the light of the day's discussion and any amendments the Commission might make to its original proposal in connection with the current employment situation.

REPORT ON THE ACTIVITIES OF THE SOCIAL FUND IN 1979

As part of its discussions touching on the European Social Fund, the Council took note of the report on the activities of the Social Fund in 1979 and of the delegations' and Commission's comments on it.

PAYMENT OF FAMILY ALLOWANCES

The Council held a further exchange of views on the proposal for a Regulation aimed at standardizing the system of paying family allowances to workers, the members of whose families reside in a Member State other than the country of employment.

The discussion served chiefly to enable the members of the Council and the Commission to state their views on the actual principle of the solution to be adopted for paying family allowances.

In conclusion, the Council asked the Permanent Representatives Committee to continue its examination of the matter and to seek the most appropriate solutions to the problems raised by the proposal.

EXPORT OF EARLY RETIREMENT BENEFITS

The Council took note of a statement by the Italian delegation on the export of early retirement benefits, in which the delegation stressed the importance it attached to the relevant Commission proposal which had been placed before the Council in June 1980. The Council noted that work had already been started on the proposal, and the Presidency-in-Office expressed the hope that proceedings would be expedited, so that the Council would be able to discuss the matter at a forthcoming meeting.

PROGRAMME TO COMBAT POVERTY

Having taken note of the interim evaluation report on the programme to combat poverty submitted by the Commission, the Council agreed to the Decision concerning a supplementary programme to be implemented in 1981.

Under the terms of this Decision, the Commission is authorized to undertake a certain number of secondary studies intended to fill gaps relating to various important aspects of this matter with a view to broadening and supplementing the first evaluation of the programme to combat poverty.

The Council instructed the Permanent Representatives Committee to finalize the text of the Decision so that it can be formally approved as soon as possible.

EMPLOYMENT SITUATION

On the basis of a statement by the Italian delegation the Council held an exchange of views on the general employment situation in the Community. The Italian delegation particularly stressed the importance it attached to a full discussion of the current disturbing situation by the European Council in Luxembourg on 1 and 2 December, and to the action to be taken at European level to alleviate it.

SOCIAL SECURITY FOR SELF-EMPLOYED WORKERS

The Council agreed to the Regulation on social security for self-employed workers moving within the Community.

This Regulation represents an important and keenly awaited step forward in Community social security regulations. Its scope is wide since it extends to all self-employed workers the Community system of co-ordination of national social security schemes already enjoyed by migrant workers, properly so-called, since 1959. A gap in the social security system at Community level has thus been filled. It was necessary to take into account progress in the achievement of freedom of establishment and freedom to provide services for self-employed persons and of developments in the social security systems of Member States, some of which already afford protection to the self-employed which is almost as extensive as that available to employed workers.

This text means that self-employed workers moving within the Community will henceforth benefit, with some exceptions, from the same Community system as employed workers in respect of:

- equality of treatment with nationals in regard to the internal legislation of the Member States;

- determination of the legislation applicable
- benefits under the various social security branches, such as sickness and maternity, invalidity, old age, death and also, under certain conditions, unemployment.

The Regulation contains no provisions dealing with family benefits for members of the families of self-employed workers residing in another Member State than the self-employed worker, the scheme in force under Regulation (EEC) No 1408/71 being maintained solely for employed workers. The general problem of the rules to be laid down for family benefits is continuing to be studied at Community level (see the preceding item).

The very few exceptions stipulated mainly concern:

- the rules to apply in the event of the concurrent pursuit of activities in a self-employed capacity in the territory of two or more Member States;
- certain arrangements for aggregating insurance periods in order to have access to pension rights.

In order that the Regulation now approved by the Council may be applied, Regulation (EEC) No 574/72 (implementing Regulation) will have to be adapted in order to cover self-employed workers too. The Council expects the Commission to submit a proposal to this effect in the near future.

All the rules thus adopted (basic Regulation adopted today, implementing Regulation) will enter into force simultaneously seven months after the date on which the implementing Regulation is published in the Official Journal of the Communities.

MISCELLANEOUS DECISIONS

Protection from the risks related to exposure to chemical, physical and biological agents at work

The Council adopted, in the official languages of the Communities, the Directive on the protection of workers from the risks related to exposure to chemical, physical and biological agents at work, to which it had already agreed in principle at its meeting on 9 June 1980.

It will be remembered that, in addition to certain immediate and specific obligations regarding surveillance of workers' health and information to be given to workers in the case of a limited number of agents, the Directive contains a series of framework measures which are to serve as a basis for future legislation in this field at both national and Community level.

Greece, which was consulted before the final approval of this Directive, will have an additional year for implementing it.

Other decisions on social matters

The Council took note of the Fourth progress report of the Advisory Committee on Safety, Hygiene and Health Protection at work (period: 1979).

The Council also adopted, in the official languages of the Communities, the Regulation relating to the organization of a survey on the earnings of permanent workers employed in agriculture.

Bruxelles, le 26 novembre 1980

Note BIO (80) 483 aux Bureaux Nationaux
cc aux Membres du Groupe

PREPARATION DU CONSEIL SOCIAL (P. van Enk)

Le Conseil social se reunira le 27 novembre dans l'apres-midi a partir de 15h00. L'ordre du jour comporte un nombre de dossiers techniquement assez compliques qui, toutefois, ne permettront pas de faire de progres notables.

1. Le Conseil reviendra sur le probleme du calcul des prestations familiales a octroyer, selon le reglement 1408/71, aux travailleurs migrants dont les membres de famille resident dans un Etat membre autre que le pays d'emploi. La communication de la Commission au Conseil (com (80) 703 final du 5/11/80 - voir P-99) en explique les details ainsi que le probleme politique qui se pose. Le probleme se resume comme suit : il n'y a pas d'unanimité au sein du Conseil permettant de prevoir l'octroi des prestations en question ni selon la legislation du pays d'emploi (ce que prefererait la Commission), ni selon celle du pays de residence (ce que preconise surtout la delegation de la R.F. d'Allemagne). Il ressort donc des papiers cites que la situation est bloquee, ce qui, selon toute vraisemblance, ne changera pas lors du Conseil de demain. La delegation de la R.F. d'Allemagne entend neanmoins provoquer un debat sur le fond du probleme.

2. Le reglement 1408/71 ne s'appliquant qu'aux travailleurs salaries, la Commission avait propose il y a deux ans de l'etendre aux independants et aux personnes non-actives (com (78) 466 final). Comme c'etait le cas les 15 mai, 22 novembre 1979 et 9 juin 1980, cette proposition se retrouve a l'ordre du jour du Conseil.

Ce dossier tres difficile se ressent toujours des difficultes qui decoulent des divergences concernant les prestations familiales mentionnees ci-dessus. De surcroit, la reserve de la delegation danoise selon laquelle l'extension du champ d'application aux non-actifs ne pourrait pas se faire sur la base de l'article 235 comme propose, subsiste. A cet egard, la delegation britannique a presente un projet de compromis selon lequel les Etats membres pourraient considerer les personnes non-actives sejournant dans un autre Etats membre assures seulement en ce qui concerne les soins medicaux. Cette protection est offerte au Danemark sans restrictions a tous les ressortissants communautaires et n'implique donc pas de nouvelles charges financieres pour le Danemark. La delegation danoise n'a pas encore fait connaitre sa position vis-a-vis de cette solution.

./.

2.

3. Aucune difficulté n'est prévue en ce qui concerne la proposition de la Commission (com (80) 411 final) visant à prolonger les interventions du Fonds social européen en faveur des personnes occupées dans les secteurs du textile et de l'habillement, des travailleurs migrants, des personnes touchées par les difficultés de l'emploi (jeunes de moins de 25 ans) et des femmes. Cette proposition passera sans problèmes.

4. Par contre, la proposition de la Commission (com (80) 410 final et P-75) qui prévoit la création à titre expérimental d'une aide du Fonds social au maintien du revenu des travailleurs de la construction navale, sera rejetée. Sept délégations sont hostiles à cette proposition, seules les délégations de l'Italie et du Royaume-Uni y sont favorables.

5. Enfin la proposition de décision concernant une action interimaire complémentaire de lutte contre la pauvreté (voir notes BIO (80) 231 et IP(80)285) se heurtera probablement à nouveau à l'opposition de la R.F. d'Allemagne qui, jusqu'ici, a maintenu ses objections.

Les Ministres du Travail et des Affaires sociales se rencontreront, avant le début du Conseil, au cours d'un déjeuner de travail pendant lequel ils discuteront des problèmes concernant la cinquième directive et les normes minimales OIT.

Amitiés,
Manuel SANTARELLI. Comeur.

PAF

Bruxelles, le 27 novembre 1980.

Note BIO (80) 483 (suite 1) aux Bureaux Nationaux
cc. aux Membres du Groupe

CONSEIL SOCIAL

Ouvrant la session du Conseil social, le President M. Santer a fait par de la compassion et de la fraternite des ministres vis-a-vis du sinistre qui affecte le Sud de l'Italie. Dans sa reponse, le ministre italien M. Fosci s'est montre reconnaissant a l'egard des signes de solidarite qui se sont d'ores et deja produits. M. Fosci a fait appel a la bienveillance de ses collegues pour qu'il soit possible de permettre aux travailleurs migrants d'origine italienne de rentrer temporairement dans leur patrie tout en gardant leur emploi a l'etranger. En effet, beaucoup d'entre-eux ont leur famille dans la zone affectee et il serait fort souhaitable qu'ils puissent leur apporter leur aide. Le Vice-president Vredeling, de son cote, a assure que la Commission s'efforce de formuler aussi vite que possible des propositions appropriees tant en ce qui concerne l'aide immediate que des mesures a long terme. Quant aux dernieres, M. Vredeling a dit que le Fonds social pourra notamment jouer son role.

A suivre.

Amities,
M. Santarelli. Comeur.



Bruxelles, le 28 novembre 1980.

Note BIO (80) 483 (suite 2 et fin) aux Bureaux Nationaux
cc aux Membres du Groupe

CONSEIL SOCIAL (P. van Enk)

Comme c'était prévu, le dossier sur le calcul des prestations familiales octroyées aux travailleurs migrants dont les membres de famille résident dans un Etat membre autre que celui d'emploi (voir point 1 de la BIO 483) est resté bloqué à l'issue du Conseil social. Le débat a démontré que l'unanimité requise des délégations ne s'établit ni en faveur du principe du pays de l'emploi, ni en faveur de celui du pays de résidence. En effet, les délégations de la R.F. d'Allemagne, du Luxembourg, de la Belgique, du Danemark et de la France sont favorables au principe du pays de résidence, celles de l'Italie et de l'Irlande préconisent le principe du pays d'emploi; les Néerlandais et les Britanniques ne se sont pas clairement exprimés.

Le Vice-président Vredeling a mis en évidence les motivations sociales qui ont amené la Commission à se rallier aux positions italienne et irlandaise en révélant quelques chiffres concernant les allocations familiales octroyées aux travailleurs migrants de provenance italienne et irlandaise occupés en Allemagne. Les migrants italiens et irlandais travaillant en Allemagne qui ont trois enfants à charge dans leur patrie perdraient respectivement 80.000 FB et 60.000 FB par an si leurs prestations familiales étaient calculées selon la législation du pays de résidence au lieu de celle du pays d'emploi. M. Vredeling a ajouté que dans la Communauté, 75 % des travailleurs migrants proviennent d'Italie et d'Irlande. Cependant il est à prévoir que le dossier des prestations familiales devra être rouvert à l'occasion des négociations d'adhésion de l'Espagne et du Portugal.

En ce qui concerne l'extension du champ d'application du règlement 1408/71 aux indépendants et personnes non-actives (voir point 2 de la BIO 483), le Conseil a convenu que les articles se rapportant à l'octroi des prestations familiales restent limités aux travailleurs salariés. Les indépendants et non-actifs ne pourront donc en bénéficier qu'au moment où le problème de l'uniformisation (soit le pays d'emploi, soit le pays de résidence) sera résolu.

Au demeurant, le Conseil a longuement débattu du problème de l'inclusion des non-actifs dans le champ d'application du règlement 1408/71. La délégation danoise, estimant que l'inclusion des non-actifs n'est pas accessible sur la base de l'article 235 du Traité CEE, a admis l'inscription d'un texte au P.V. dans lequel le Conseil prend acte de la déclaration suivante :

"Les représentants des Gouvernements des Etats membres veilleront par des moyens appropriés à ce que les ressortissants des Etats membres et leurs ayants-droit qui ont droit aux prestations de maladie dans un Etat membre en vertu d'un régime de sécurité sociale soient traités comme "personnes assurées" couvertes par l'art. 22 du règlement (CEE) no 1408/71 tel qu'il est adapté par le présent règlement.

Cette declaration prendra effet au meme moment que l'entree en vigueur du present reglement d'adaptation." A noter que cet article 22 regit l'assurance des soins medicaux.

Le Vice-president Vredeling a, pour sa part, fait inscrire au P.V. : "La Commission declare qu'elle ne se considere liee par la declaration precitee que pour autant qu'elle emane du Conseil. La Commission considere en effet que la matiere releve de la competence communautaire."

En effet, M. Vredeling a souleve des doutes quant a la validite de la declaration des Etats membres au sens du droit communautaire. Plusieurs delegations (belge, italienne, allemande et neerlandaise) ont partage ces doutes. La declaration precitee pourrait effectivement relever d'un acte inter-gouvernemental plutot que d'un acte communautaire.

Finalement l'extension du reglement 1408/71 aux independants et non-actifs a ete adoptee sous reserve d'un examen par la Coreper des merites juridiques de la declaration inscrite par les representants des Gouvernements.

Malgre des plaidoyers des ministres Prior (R.U.) et Foschi (Italie) en faveur de la proposition de la Commission visant a creer une aide du Fonds social pour le maintien du revenu des travailleurs de la construction navale (voir point 4 de la BIO 483), le Conseil a renvoye ce dossier a la Commission et au Coreper pour un reexamen et un reamenagement. Les autres delegations ne desirent considerer cette proposition que dans un contexte global, etant donne qu'il y a tant d'autres secteurs en crise. M. Vredeling a fait savoir que la Commission voudrait reconsiderer sa proposition pourvu que cet effort soit couronne de succes.

Quant au programme interimaire de lutte contre la pauvrete (voir point 5 de la BIO 483), la delegation de la R.F. d'Allemagne a admis que le restant des credits d'engagement inscrits au budget 1980 pour la lutte contre la pauvrete (un montant de 0,7 MUCE) soit degage pour le paiement des etudes et projets qui sont en cours. De surcroit les credits d'engagement inscrits dans le budget 1981 (0,5 MUCE) peuvent etre utilises si necessaire jusqu'au 30 juin 1981, date a laquelle la Commission presentera, au plus tard, son rapport final d'evaluation du programme d'action en cours.

Sous le point divers, le ministre Foschi (Italie) a insiste sur la necessite d'une meilleure coordination et coherence des politiques d'emploi dans la Communaute. Il a demande que le Conseil europeen se penche sur ce probleme tres urgent et que les ministres du Travail et des Affaires sociales et leurs collegues de l'Economie et des Finances se rencontrent au sein du Conseil pour que les politiques economiques tiennent davantage compte des besoins sociaux qui se font de plus en plus ressentir dans une epoque de chomage croissant. Le Vice-president Vredeling a fortement soutenu les souhaits du ministre Foschi, en soulignant que les efforts de la Commission et des Ministres du travail et des Affaires sociales ne peuvent etre fructueux si le Conseil europeen et les ministres Ecofin n'y apportent pas leur appui.

Amities,
M. Santarelli. Cœur.
06 END OF DATA
:

