

COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
GENERAL SECRETARIAT

PRESS RELEASE

550th Council meeting

- Social Affairs -

Brussels, 27 November 1978

President: Mr Herbert EHRENBURG
Federal Minister for Labour
and Social Affairs of the
Federal Republic of Germany

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium:

Mr Guy SPITAEELS Minister for Labour and Employment

Denmark:

Mr Svend AUKEN Minister for Labour

Mr Erling JENSEN Minister for Social Security

Germany:

Mr Herbert EHRENBERG Federal Minister for Labour and
Social Affairs

Mr Einhard STREHLKE Secretary of State,
Federal Ministry of Labour and
Social Affairs

France:

Mr Robert BOULIN Minister for Labour and Participation

Ireland:

Mr Gene FITZGERALD Minister for Labour

Mr Charles HAUGHEY Minister for Health and Social
Welfare

Italy:

Mr Giovanni MIGLIUOLO Director-General for Social Affairs
Ministry of Foreign Affairs

Mr Pietro CALAMIA Deputy Permanent Representative

Luxembourg:

Mr Benny BERG

Deputy Prime Minister,
Minister for Labour and
Social Security

Mr Maurice THOSS

Secretary of State,
Ministry of Labour and
Social Security

Netherlands:

Mr L. de GRAAF

Secretary of State,
Ministry of Social Affairs

United Kingdom:

Mr Stanley ORME

Minister for Social Security

Mr Brynmer JOHN

Minister of State,
Home Office

Mr John GRANT

Parliamentary Under-Secretary
of State,
Department of Employment

Commission:

Mr Henk VREDELING

Vice-President

REPORT ON THE EUROPEAN SOCIAL FUND

The Council took note of the 6th report on the European Social Fund covering the financial year 1977 and of delegations' comments on it.

The report comprises chapters describing activities by field of intervention, the regional impact of the Social Fund, pilot experiments and preparatory studies, effectiveness of aid, the Social Fund Committee, the financial and budgetary aspects and the rules governing the tasks and operations of the Fund, annexed are statistical tables illustrating the budgetary aspects in particular.

In addition, the report is supplemented for the first time by national reports giving the results of operations supported financially by the Fund in 1977.

SAFETY, HYGIENE AND HEALTH PROTECTION AT WORK

The Council took note of the second progress report of the Advisory Committee on Safety, Hygiene and Health Protection at Work.

SECOND SOCIAL BUDGET

The Council, to which the second European social budget, drawn up in accordance with the guidelines adopted by the Council at its meeting on 30 April 1976, had been presented by the Commission:

- took note of the second European social budget, which is based on a series of assumptions relating to a view of economic trends as at spring 1977, and thanked the Commission for its efforts;
- stressed the importance of the information provided by such a document regarding medium-term social expenditure and the financing of this expenditure within the Member States;
- invited the Commission, in co-operation with experts from the Governments of the Member States, to evaluate the experience gained in drawing up the second European social budget and then to submit proposals to the Council for a third European social budget.

YOUTH EMPLOYMENT

The Council agreed to the Regulation on the creation of new aid from the European Social Fund to assist young people.

The Council has been discussing this important question since its meeting on 28 October 1977, in particular in the light of the brief issued to it by the Bremen European Council of 6 and 7 July 1978 "to decide on measures to combat youth unemployment within the framework of the European Social Fund so that such measures can come into force on 1 January 1979".

Assistance from the Fund, which will be calculated on the basis of an amount not exceeding 30 EUA per person per week for a maximum of twelve months, will be granted to contribute to

- aid to promote the recruitment of young people under 25 years of age who are unemployed or seeking employment, by means of additional jobs likely to give young people vocational experience or make it easier for them to find a stable job,
- aid to promote the employment of young people under 25 years of age who are unemployed or seeking employment, by means of schemes for the creation of additional jobs which fulfil a public need which would not otherwise have been met if the jobs had not been created and which are stable or likely to give young people vocational experience which will allow them access to the labour market and make it easier for them to find a stable job.

For this assistance the 1979 draft budget provides for 25 MEUA in payment appropriations and 72 MEUA in commitment appropriations, and the Council agreed that these sums would be divided equally between the two categories of assistance.

The Council agreed to instruct the Permanent Representatives Committee to finalize the text so that a formal decision could be taken as soon as possible.

EQUALITY BETWEEN MEN AND WOMEN IN MATTERS OF SOCIAL SECURITY

After detailed discussion, the Council agreed on the Directive on the progressive implementation of the principle of equal treatment for men and women in matters of social security.

This Directive is designed to eliminate from social security schemes and provisions all discrimination based on sex either directly or indirectly by reference in particular to marital or family status. Its provisions apply to the working population, including self-employed persons, persons whose working lives are interrupted by illness, accident or involuntary unemployment, those seeking employment, and retired or invalid workers. They apply both to statutory schemes which provide protection against risks of sickness, invalidity, old age, accidents at work and occupational disease and unemployment and to social aid measures, insofar as such measures are intended to supplement or replace the schemes in question.

The discrimination to be eliminated concerns in particular

- the scope of schemes and the conditions of access to them;
- the obligation to contribute and the calculation of contributions;
- the calculation of benefits, including increases due in respect of a spouse and for dependants and the conditions governing the duration and continuance of entitlement to benefits.

The Member States, which have six months in which to convert the provisions of the Directive into national regulations, will nevertheless have the right to exclude from the scope of the Directive

- the determination of pensionable age for the purposes of granting old-age and retirement pensions and the possible consequences thereof for other benefits;
- advantages in respect of old-age pension schemes granted to persons who have brought up children and the acquisition of benefit entitlements following periods of interruption of employment due to the bringing-up of children;
- the granting of old-age or invalidity benefit entitlements by virtue of the derived entitlements of a wife;
- the granting of increases of old-age or invalidity benefits for a dependent wife.

The Council noted the Commission's intention of making additional proposals concerning occupational schemes, which are not covered by this Directive, and undertook to take a decision on this subject as soon as possible. The Commission will later be submitting proposals for the other social security benefits (in particular family allowances and survivors' benefits) which are not covered by this Directive.

This Directive is the third in the field of equal treatment for men and women, following that of 10 February 1975 on pay and that of 9 February 1976 on the implementation of the principle of equal treatment for men and women as regards access to employment, vocational training and promotion, and working conditions.

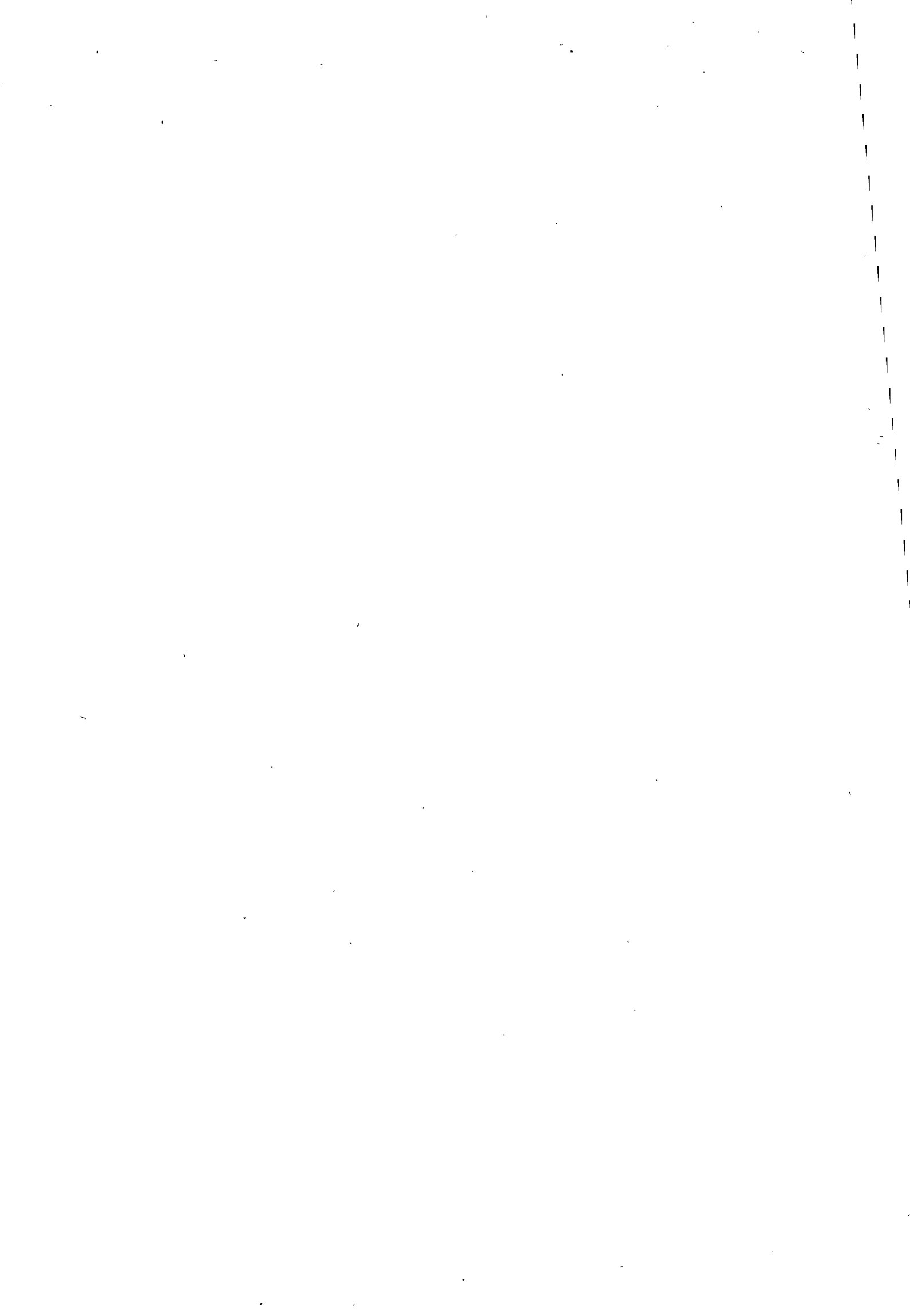
ILLEGAL IMMIGRATION AND ILLEGAL EMPLOYMENT

The Council took note of a report on the progress made on the proposal for a Directive on the approximation of the laws of the Member States to combat illegal immigration and illegal employment.

The Council noted that certain questions were still outstanding in this area and instructed the Permanent Representatives Committee to continue examining this matter.

MISCELLANEOUS STATEMENTS

The Council took note of a statement by Mr VREDELING, Vice-President of the Commission, on the situation regarding social matters and employment in the Community, and of a statement by the Italian delegation concerning the education of the children of migrant workers.



MISCELLANEOUS DECISIONS

Tariff measures

The Council adopted, in the official languages of the Communities, the Regulation amending Regulation (EEC) No 950/68 as regards the Preliminary Provisions of the Common Customs Tariff and the Regulation amending Regulation (EEC) No 950/68 relating to the Common Customs Tariff.

These texts were necessary, inter alia, because of the introduction of the EUA in the customs field as from 1 January 1979.

The Council also adopted in the official languages of the Communities the Directive on the harmonization of provisions laid down by law, regulation or administrative action in respect of standard exchange of goods exported for repair.

The Council also adopted in the official languages the Regulations

- on the tariff treatment of certain products intended for use in the construction, maintenance and repair of aircraft;
- temporarily suspending the autonomous Common Customs Tariff on a number of industrial products;
- increasing the Community tariff quota opened for 1978 for unwrought magnesium falling within subheading 77.01 A of the CCT;
- temporarily and partially suspending the autonomous Common Customs Tariff duties on certain types of fish.

Euro-Arab Dialogue

The Council adopted the Community position on the financing of the 2nd set of 10 study projects/measures, to be submitted to the General Committee of the Dialogue for approval at its 4th meeting (Damascus, 9-11 December 1978).

Bruxelles, le 24 novembre 1978.

NOTE BIO (78) 432 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU GROUPE

PREPARATION DU CONSEIL SOCIAL DU 27 NOVEMBRE 1978 (P. Van Enk)

Le Conseil social se reunira le lundi 27 novembre, 10h15 a Bruxelles. A l'ordre du jour figurent trois sujets importants : la directive concernant l'egalite entre hommes et femmes en matiere de securite sociale, l'emploi des jeunes et la lutte contre la migration illegale dans la Communaute.

1. Egalite de traitement entre hommes et femmes en matiere de securite sociale.

La proposition de directive mettant en oeuvre le principe de l'egalite de traitement entre hommes et femmes en matiere de securite sociale (datant du 31 decembre 1977) devrait etre appliquee aux regimes legaux et aux regimes professionnels qui assurent une protection contre les risques suivants : maladie, invalidite, vieillesse, accident de travail et maladie professionnelle.

La directive ne s'appliquera pas aux dispositions concernant les prestations de survivants, ni a celles concernant les prestations familiales.

Au cours de la session du Conseil il faudra resoudre deux problemes.

Le premier porte sur les regimes professionnels - element de la proposition qu'une majorite des delegations desire supprimer - bien que l'Assemblée et le Comite Economique et Social en avaient fermement demande l'inclusion. Il est quasi certain que les interlocuteurs se rallieront a un compromis de la presidence. Ceci implique que la Commission precisera ces propositions quant au contenu, la portee et les modalites d'une inclusion des regimes professionnels et qu'ensuite le Conseil arretera une decision dans deux ans.

Le deuxieme probleme concerne l'application du principe de l'egalite aux majorations des prestations de la securite sociale en faveur des femmes qui ont des enfants et des adultes a leur charge. L'extension de la reglementation a ces categories - une affaire tres couteuse - a pose des problemes pour plusieurs delegations

Dans ce domaine, la presidence semble trouver une solution en introduisant deux delais de mise en vigueur de la presente directive : le delai normal de 2 ans pour toutes les matieres sauf les majorations sus-mentionnees et "une duree raisonnable" pour ces majorations. Cette duree n'est pas encore precisee. On parle toutefois de 8 ans.

2. Emploi des jeunes

Les problèmes soulevés au Conseil social du 29 juin autour des propositions de la Commission promouvant l'emploi des jeunes, se résoudront probablement au cours du Conseil du 27 novembre. Je vous rappelle que le Conseil n'a pas pu conclure, en juin, un accord sur les propositions, la délégation française s'opposant avec intransigeance à la subvention proposée aux programmes d'intérêt général mettant au travail des jeunes au-dessous de 25 ans.

L'autre volet de la communication concernée de la Commission comportait l'introduction d'une prime à l'embauche des jeunes, ce qui n'avait rencontré aucun problème.

En ce moment, après une série d'efforts de compromis, on discute sur une suggestion française qui rend possible les subventions aux programmes de mise au travail proposées par des autorités régionales et locales et par des associations de droit public. Cette suggestion exclut toutefois les aides communautaires en faveur de tels programmes si ceux-ci sont mis au point par les autorités nationales. Ensuite le gouvernement français souhaite que les primes à l'embauche et les subventions soient également réparties. Les pourparlers sur ces suggestions sont encore en cours. Je vous signale enfin que la Commission s'est déjà inclinée devant une exigence française d'abaisser le montant maximum à octroyer aux programmes de mise au travail de 30 UCE par personne par semaine à 15 UCE par personne par semaine.

3. Lutte contre la migration illégale et l'emploi illégal

La discussion sur la proposition de directive concernant la lutte contre la migration illégale et l'emploi illégal se tiendra en cadre restreint - ceci à la demande de la Commission qui s'inquiète de l'attitude du Conseil à l'égard de cette proposition.

Je vous en rappelle les grandes lignes :

- pénalisation de ceux qui encouragent et organisent la migration illégale et de ceux qui y participent,
- protection du travailleur migrant illégal en matière de rémunération et de sécurité sociale ainsi que de ses droits de faire recours aux instances compétentes en cas de mesure d'expulsion avec suspension de cette mesure. Cette protection ne s'applique pas si le migrant illégal est de mauvaise foi.

Dans la phase préparatoire de la session du Conseil, une opposition s'est manifestée contre la proposition de la Commission notamment dans le sens d'un affaiblissement des points suivants :

- les sanctions proposées contre les employeurs mettant au travail des travailleurs illégaux;
- la suspension des mesures d'expulsion quand le migrant concerne fait valoir ses droits devant les instances compétentes;

- le controle exige, particulierement aupres des employeurs et des entreprises qui emploient des tiers.

Il semble encore plus grave, a ce stade, que le Royaume-Uni et la France se soient prononces contre le fait que la proposition de la Commission revet la forme d'une directive. Ils preferent une solution non contraignante (recommandation ou resolution).

Le Vice-president Vredeling a opte pour une discussion en cadre restreint pour qu'il puisse se renseigner a fond sur les motivations politiques des Etats membres qui s'opposent a la proposition de la Commission. Si le Conseil ne se voyait pas en mesure d'adopter une solution contraignante, le Vice-president devrait reflechir aux possibilites de maintenir la proposition. Il faut toutefois souligner qu'au Conseil la discussion ne portera que sur l'"Etat des travaux" et qu'elle ne sera donc pas decisive.

Le Conseil adoptera le sixieme rapport d'activite du Fonds social europeen et le deuxieme budget social europeen. Le Vice-president Vredeling fera enfin le point sur l'etat des travaux, depuis le dernier Conseil, en matiere de politiques economique et sociale dans la Communaute.

Amities,
E. Perlot. 12.30.



442456

NOTE BIO (78) 432 (SUITE 1 ET FIN) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC AUX MEMBRES DU GROUPE, A M. BURGHARDT, ASSISTANT DG I
ET A M. LECOMTE, DG VII

CONSEIL SOCIAL DU 27 NOVEMBRE 1978 (PIERRE VAN ENK)

LE CONSEIL SOCIAL QUI S'EST TENU LE 27 NOVEMBRE A BRUXELLES
A ARRETER UNE DECISION SUR DE NOUVELLES FORMES D'AIDES
PROVENANT DU FONDS SOCIAL EUROPEEN EN FAVEUR DE L'EMPLOI DES
JEUNES AU-DESSOUS DE 25 ANS COMME SUITE :

- PRIME D'EMBAUCHE DANS DES ENTREPRISES : 15 UCE PAR PERSONNE
PAR SEMAINE PENDANT 52 SEMAINES;

- SUBVENTION AUX PROGRAMMES D'INTERET GENERAL METTANT AU
TRAVAIL DES JEUNES : 15 UCE PAR PERSONNE PAR SEMAINE PENDANT
52 SEMAINES.

LES DERNIERS PROGRAMMES DE MISE AU TRAVAIL SONT - SELON LA
DECISION DU CONSEIL - ORIGINAIRES DES AUTORITES LOCALES ET
REGIONALES ET DES ASSOCIATIONS DE DROIT PUBLIC (VOIR BIO 432).
QUANT AUX AUTORITES NATIONALES, IL EST CONVENU QUE CELLES-CI
POURRONT PRENDRE L'INITIATIVE ET MEME JOUER UN ROLE DE
FINANCEMENT DANS DE TELS PROGRAMMES; ELLES N'EN UTILISERONT
TOUTEFOIS PAS LES SUBVENTIONS EN EMPLOYANT DE JEUNES CHOMEURS
AUX POSTES DE FONCTIONNAIRES. C'EST POUR CETTE RAISON QU'IL
EST STIPULE DANS LE REGLEMENT CONCERNE QUE LES "EMPLOIS CRES
PAR L'ETAT" NE PEUVENT PAS BENEFICIER DE LA SUBVENTION PREVUE.
SEULEMENT UNE EXCEPTION EST FAITE POUR LE GRAND DUCHE DU
LUXEMBOURG OU LES AUTORITES NATIONALES ET LES AUTORITES LOCALES
COINCIDENT. A L'EGARD DE L'ITALIE, LA COMMISSION VEILLERA A
CE QUE CE PAYS, LORS DE LA MISE EN OEUVRE DE SON PROGRAM-
ME POUR 1979 et 1980, NE SOIT PAS DESAVANTAGE EN RAISON DU
REGROUPEMENT NECESSAIRE DE SA STRUCTURE ADMINISTRATIVE.

A L'ISSUE DE LA SESSION, LE VICE-PRESIDENT VREDELING S'EST
MONTRE SATISFAIT DU FAIT QUE LA PROBLEME SOULEVE AU
CONSEIL DU 29 JUIN 1978 QUAND A LA SUBVENTION COMMUNAU-
TAIRE AUX PROGRAMMES DE MISE AU TRAVAIL DES JEUNES S'EST RESOLU
DANS LE COURANT DE LA SESSION DU 27 NOVEMBRE. CECI IMPLIQUE,
SELON M. VREDELING, QUE POUR LA TOUTE PREMIERE FOIS, LA
COMMUNAUTE EUROPEENNE POURRA INTERVENIR DIRECTEMENT POUR
REDUIRE LE CHOMAGE DES JEUNES. TOUT EN RECONNAISSANT QU'IL
S'AGIT LA D'UN COMMENCEMENT MODESTE, LE VICE-PRESIDENT VREDE-
LING A SOULIGNE QU'IL NE FAUT PAS SOUS-ESTIMER LA PORTEE DE
LA DECISION EN CAUSE, CELLE-CI REPRESENTANT UNE PERCEE DANS
////

NNNN

VE/ac

GPP/INF

B 1/2

7517

28.11

X

X

M. SANTARELLI

P*

