

PRESS RELEASE

5564/93 (Presse 41)

1650th Council meeting

- ENVIRONMENT -

Brussels, 22 and 23 March 1993

President: Mr Svend AUKEN,
Minister for the Environment
of the Kingdom of Denmark

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium:

Mrs Laurette ONKELINX Minister for the Environment

Denmark:

Mr Svend AUKEN Minister for the Environment
Mr Leo BJØRNESKOV State Secretary for the Environment

Germany:

Mr Klaus TOEPFER Minister for the Environment
Mr Clemens STROETMANN State Secretary for the Environment

Greece:

Mr Achilleas KARAMANLIS Minister for the Environment,
Regional Planning and Public Works

Spain:

Mr José BORRELL Minister for Public Works and Transport

France:

Mrs Ségolène ROYAL Minister for the Environment

Ireland:

Mr Michael SMITH Minister for the Environment

Italy:

Mr Valdo SPINI Minister for the Environment

Luxembourg:

Mr Alex BODRY Minister for the Environment

Netherlands:

Mr J.G.M. ALDERS Minister for Housing, Planning and the Environment

Portugal:

Mr Carlos BORREGO Minister for the Environment and Natural Resources
Mr António TAVEIRA DA SILVA State Secretary for Natural Resources

United Kingdom:

Mr Michael HOWARD Secretary of State for the Environment
Mr David MACLEAN Minister of State, Department of the Environment

o

o o

Commission:

Mr Yannis PALEOKRASSAS Member

COMMUNITY STRATEGY ON CLIMATE CHANGE

The Council discussed in depth Community strategy on climate change, on the basis in particular of:

- a progress report on the proposal for a Directive introducing a CO₂/energy tax, following the ECOFIN Council meeting on 15 March 1993;
- a Commission working document on the effects of national plans for limiting CO₂ emissions.

Following the discussion, the Presidency drew the following conclusions:

- "- the Commission's assessment of the reports shows that it is as yet far from certain that the Community's stabilization objectives will be achieved;
- there is therefore a need for additional national and Community measures for reducing CO₂ emissions in the Community in order to fulfil the CO₂ stabilization as agreed in October 1990;
- a number of Member States have put forward national programmes for reducing CO₂ which in the Commission's view will not only bring about a stabilization of their CO₂ emissions by the year 2000 but will also reduce their CO₂ emissions. Those Member States are thereby making a practical contribution to burden-sharing in the context of the Community's collective fulfilment of its climate objective;
- it is clear from those Member States' programmes that these practical contributions to implementation of the burden-sharing principle are based on the assumption that a combined CO₂-energy tax will be introduced at Community level;
- the Council welcomes the US administration's proposals for new energy taxes as an essential contribution to the worldwide measures against climate change - and as an initiative which, together with other OECD countries' tax level in the energy field, contributes substantially to the Community's demand that the effects on competition of corresponding tax initiatives in the Community be reduced;
- against this background the Presidency will initiate a dialogue with the USA on joint global initiatives within the framework of the UN Climate Convention and relevant international fora like the OECD to further prevent climate change;
- at the forthcoming joint Council of Environment and Energy Ministers the Presidency will look at all possibilities for reducing CO₂ emissions, such as greater energy efficiency, the promotion of alternative forms of energy and the use of fiscal incentives;
- that the Presidency will do its utmost in ECOFIN to secure a solution to the outstanding problems concerning a possible combined CO₂/energy tax at Community level."

MONITORING MECHANISM FOR CO2 EMISSIONS

The Council reached agreement on the establishment of a monitoring system for emissions of CO2 and progressively of other greenhouse gases not controlled by the Montreal Protocol.

This initiative forms part of the overall strategy to ensure compliance with the commitments undertaken by the Community regarding prevention of climate change.

In specific terms, the Decision provides for the Member States to devise, publish and implement national programmes for limiting their anthropogenic emissions of CO2 in order to contribute to:

- the stabilization of CO2 emissions by 2000 at 1990 levels in the Community as a whole, assuming that other leading countries undertake commitments along similar lines, on the understanding that Member States which start from relatively low levels of energy consumption and therefore low emissions measured on a per capita or other appropriate basis are entitled to have CO2 targets and/or strategies corresponding to their economic and social development, while improving the energy efficiency of their economic activities, as agreed at the Energy/Environment Council meetings in October 1990 and December 1991, and
- on the fulfilment of the commitment relating to the limitation of CO2 emissions in the UN Framework Convention on Climate Change, to be met by the Community as a whole through action by the Community and its Member States within their respective spheres of competence.

On the basis of evaluation procedures and methods determined with the assistance of a committee of representatives of the Member States, the Commission, in close co-operation with the Member States, is to establish inventories of CO2 emissions and to evaluate regularly progress in relation to the commitments mentioned above.

FRAMEWORK CONVENTION ON CLIMATE CHANGE

Subject to the Opinion of the European Parliament, the Council reached agreement in principle on the conclusion of the Framework Convention on Climate Change, signed by the Community and the Member States at the UNCED in Rio de Janeiro, in June 1992.

It was agreed that instruments of ratification would be deposited simultaneously by the Community and the Member States as soon as possible and by 31 December 1993 at the latest.

The objective of the Convention is to achieve stabilization of greenhouse gas concentrations in the atmosphere at a level that would prevent dangerous anthropogenic interference with the climate system.

That level should be achieved within a time frame sufficient to allow ecosystems to adapt naturally to climate change, to ensure that food production is not threatened and to enable economic development to proceed in a sustainable manner.

It should be noted that, at the signing during the Rio Conference, the Community and its Member States said that they regarded the Convention as an important first step. They expressed their support for measures permitting swift, effective implementation of the Convention and stated their willingness to contribute to ongoing proceedings in the context of that instrument.

The Council's conclusions of 29 October 1990, especially the target of stabilizing CO₂ emissions by 2000 at the 1990 level in the Community as a whole, will in particular be reaffirmed when depositing the instrument of approval.

COMMUNITY ECO-AUDIT SCHEME

The Council reached agreement on the Regulation allowing voluntary participation by companies in the industrial sector in a Community eco-management and audit scheme.

Following the adoption in March 1992 of the Regulation on a Community eco-label award scheme, the above Regulation provides the second example of voluntary schemes and market instruments which the Council and the Commission consider will serve to broaden the range of measures in addition to legislation in the environmental field.

The objective of the scheme is to promote continual improvements in the environmental performance of industrial activities by:

- the establishment and implementation of environmental policies, programmes and management systems by companies in relation to their sites;
- the systematic, objective and periodic evaluation of the performance of such factors, in particular by independent verifiers;
- the provision of information on environmental performance to the public each year in the form of "environmental statements".

Under the Regulation, in order for a site to be registered in the scheme, the company in question must in particular:

- adopt an environmental policy meeting certain requirements and also including commitments aimed at the continual improvement of environmental performance, in order to reduce environmental impact to levels not exceeding those corresponding to economically viable application of the best available technology;
- conduct an environmental review of the site and introduce, in the light of the results of that review, an environmental programme for the site and an environmental management system applicable to all activities at the site;
- carry out, or cause to be carried out, environmental audits at the sites concerned in accordance with certain criteria and in compliance with certain requirements regarding accreditation of environmental verifiers;
- set objectives at the highest appropriate management level, aimed at the continual improvement of environmental performance in the light of the findings of the audit, and appropriately revise the environmental programme to enable the set objectives to be achieved at the site;
- prepare for the public an environmental statement specific to each site audited;
- have the environmental policy, programme, management system, review or audit procedure

and environmental statements examined to verify that they meet the relevant requirements of the Regulation and the environmental statements validated by the competent bodies;

- forward the validated environmental statement to the competent body of the Member State where the site is located and disseminate it as appropriate to the public in that State after registration of the site in question.

Each year the Commission is to publish in the Official Journal of the European Communities a list of all the registered sites in the Community.

Companies will be able to use for their registered sites statements of participation designed to bring out clearly the nature of the scheme. These statements may not be used to advertise products, or on the products themselves or their packaging.

Member States may also promote participation in the eco-audit scheme by companies, in particular small and medium-sized enterprises (SMEs). In this connection the Commission is to submit appropriate proposals to the Council, aimed at greater participation by SMEs, in particular by providing information, training and structural and technical support and as regards auditing and verification procedures.

Moreover, in the review of the scheme to be carried out not later than five years after the Regulation comes into force, the Commission is to propose, on the basis of experience in its implementation, appropriate amendments particularly as regards the scope of the scheme. The scheme will remain voluntary.

The Regulation is to be formally adopted shortly, once the texts have been finalized.

POSSESSION OF AND TRADE IN SPECIMENS OF SPECIES OF WILD FAUNA AND FLORA

The Council took note of a progress report on the proposal for a Regulation laying down provisions with regard to possession of and trade in specimens of species of wild fauna and flora.

The proposal contains rules on internal and external Community trade in wild fauna and flora. It also deals with aspects of implementation of the Convention on International Trade in Endangered Species of wild Fauna and Flora (CITES) and more stringent measures proposed directly or indirectly by the Community.

The Council instructed the Permanent Representatives Committee to continue with discussion on the proposal in the light of the European Parliament's Opinion.

CONTROL OF VOLATILE ORGANIC COMPOUND (VOC) EMISSIONS

The Council held a policy debate on the proposal for a Directive on the control of volatile organic compound (VOC) emissions resulting from the storage of petrol and its distribution from terminals to service stations.

The proposal, which forms part of the Community strategy for reducing man-made VOC emissions, constitutes the first stage of measures affecting the petrol distribution system.

As such it covers emissions resulting from the storage of petrol and its distribution from terminals to service stations; emissions from the refuelling of vehicles in service stations will shortly form the subject of a new Commission proposal.

Following discussions, which revealed broad support for the aspects of the Presidency compromise under consideration, the Permanent Representatives Committee was instructed to continue with proceedings, particularly in the light of the European Parliament's Opinion, with a view to agreement being reached at the June meeting.

MOVEMENTS OF HAZARDOUS WASTES

- CONCLUSION BY THE COMMUNITY OF THE BASLE CONVENTION

The Council agreed to proceed with the deposit by the Community and by those Member States which had not yet done so of instruments of ratification of the Basle Convention on the control of transboundary movements of hazardous wastes and their disposal, by 6 February 1994 at the latest.

It should be noted that on 1 February 1993 the Community decided to ratify that Convention following the adoption at the same time of the Regulation on the supervision and control of shipments of waste.

- **EXPORTS OF HAZARDOUS WASTE - COUNCIL CONCLUSIONS**

"Referring to the results of the first meeting of the Contracting Parties to the Basle Convention in Uruguay and in particular Decisions I/16 and I/22 concerning the introduction of a total ban on shipments of hazardous waste to developing countries at the second meeting of the Parties;

Referring also to the statement made by the Presidency on behalf of the European Community at the same meeting on 4 December 1992;

Recalling that Council Regulation (EEC) No 259/93 of 1 February 1993 already provides for a ban on all exports of waste for disposal to all countries except EFTA countries and establishes strict measures for all exports of hazardous waste for recovery to countries to which the OECD decision does not apply;

Recalling that Article 39 of the Lomé Convention provides for a total ban on exports of waste to ACP States,

THE COUNCIL

DECIDES that the Community should support and actively work for the implementation and further development of the Basle Convention;

NOTES that Article 17(1) of the Convention states that: "Any Party may propose amendments to this Convention ..." and that in accordance with Article 17(2) of the Convention any amendment to the Basle Convention must be forwarded to the Contracting Parties by the Interim Secretariat of the Convention not later than six months prior to the second meeting of the Contracting Parties, which is expected to take place in February/March 1994, and accordingly

INVITES the Commission to examine any circumstances justifying the call for a total ban on exports of hazardous waste covered by the Basle Convention to developing countries and to submit appropriate proposals to it at the earliest possible date.

INCINERATION OF HAZARDOUS WASTE

The Council took note of a progress report on the proposal for a Directive on the incineration of hazardous waste.

The proposal forms part of the Community's waste-management strategy. It supplements Community legislation on incineration of municipal waste and responds to the Council's invitation to the Commission, in the 1990 Resolution on waste policy, to submit proposals on incinerators for industrial waste.

The proposal contains provisions to prevent or minimize the negative effects of incineration of hazardous waste on the environment and human health in accordance with an integrated approach to prevent transfer of pollution from one medium to another.

After a brief discussion, the Council instructed the Permanent Representatives Committee to continue examining the proposal with a view to its adoption as soon as possible.

FOLLOW-UP TO THE UNCED

The Council took note of a progress report from the Presidency on follow-up to the UNCED in Rio de Janeiro, including the Convention on Biological Diversity.

After a discussion, the Council agreed to return to the matter at its June meeting, particularly in the light of Community proceedings in the meantime, notably the Development Council meeting due to be held on 25 May 1993.

CONFERENCE OF EUROPEAN MINISTERS FOR THE ENVIRONMENT

The Council held a policy debate on preparations for the Conference of European Ministers for the Environment, to be held in Lucerne from 28 to 30 April 1993, as a further step in the process begun in Dublin (1990) and in Dobris (1991).

At the Conference, bringing together representatives of EEC, EFTA and Central and East European States, the governments and international organizations attending are to discuss four documents on the environment in Europe, viz.:

- a report on nature conservation in Europe;
- an interim report on the state of the environment in Europe;
- elements for a Pan-European Environment Programme;
- an Environmental Action Programme (EAP) for Central and Eastern Europe.

SAFETY AT SEA

The Council held a policy debate on the follow-up to the conclusions adopted at the joint Environment/Transport Council meeting on 25 January 1993, concerning safety at sea, in particular the communication submitted by the Commission on 3 March 1993, which was discussed at the recent Transport Council meeting.

The Communication looks first at the main factors behind accidents at sea, before detailing a fourfold action programme (convergent implementation of international rules; uniform enforcement of international rules; development of maritime infrastructure; international rule-making) and indicating the corresponding legislative programme.

The Council noted the Commission's intention of submitting formal proposals without delay, to be discussed at the Transport and Environment Council meetings in June.

IMPLEMENTATION OF THE MONTREAL PROTOCOL

The Council took note of the presentation by the Commission of a report on progress at the Commission with its proposal for the implementation of the Montreal Protocol as regards HCFCs and methyl bromide.

Commissioner PALEOKRASSAS announced the Commission's intention of approving its proposal by the end of April so that it could be considered by the Council as soon as possible.

NEW EMISSION STANDARDS FOR CARS

The Council took note of the presentation by the Commission of a proposal for a Directive for the further reduction of pollutant emissions from cars in 1996 and beyond.

At present, the Directive in force on exhaust gases, which was adopted by the Council in June 1991 and aims at an 85-90% reduction in emissions from the 1970 starting level, will make the level of pollutant emissions from new cars placed on the Community market one of the lowest in the world.

The prospects for growth in road traffic over the next few years prompt the Commission to envisage a further reduction averaging 35% in permitted vehicle emission levels for regulated pollutants (carbon monoxide, nitrogen oxides and unburnt hydrocarbons, and particulates).

After a brief discussion, the Council instructed the Permanent Representatives Committee to continue examining the proposal, particularly in the light of the European Parliament's Opinion, in preparation for a forthcoming Council meeting.

OTHER DECISIONS CONCERNING THE ENVIRONMENT

- Sulphur content of certain liquid fuels

Following the co-operation procedure with the European Parliament, the Council adopted the Directive on the approximation of the laws of the Member States relating to the sulphur content of certain liquid fuels.

The main aim of the Directive is the generalized introduction in the Community as from 1 October 1994 of a single maximum level of 0,2% for the sulphur content of the various gasoils as defined in the Directive (which excludes gasoils for processing prior to final combustion).

There is also provision for a second stage further bringing down the sulphur content of gasoil in the continuing interests of reducing the level of pollution caused by sulphur dioxide (SO₂) emissions and in order to meet the requirements of various specific Community legislation including Directive 91/542/EEC of 1 October 1991 relating to the measures to be taken against the emission of particulate pollutants from diesel engines used in heavy goods vehicles (the clean-lorry Directive).

The provisions of the Directive, corresponding in the main to those decided on when the Council adopted its common position on 3 July 1992, set the following limit values:

- (a) for automotive gasoils:
- 0,2% by weight as from 1 October 1994;
 - 0,05% by weight as from 1 October 1996;
- (b) for gasoils other than automotive gasoils, except aviation kerosenes:
- 0,2% by weight as from 1 October 1994;
 - in addition, the Commission is to submit to the Council a proposal, on which the Council will have to take a decision by 31 July 1994, aimed, in the more general framework of policy to improve air quality, at transition to a second phase providing for a lower value by 1 October 1999 and at the setting of new limit values for aviation kerosenes.

Member States must, moreover, ensure that automotive gasoils with a sulphur content not exceeding 0,05% by weight are gradually available on the market from 1 October 1995, so that Directives 91/441/EEC and 91/542/EEC, inter alia, can be implemented.

- Evaluation and control of the risks of existing substances

The Council adopted the Regulation on the evaluation and control of the risks of existing substances for human beings and the environment, following the co-operation procedure with the Parliament.

The aim is to make possible systematic evaluation at Community level of risks attributable to existing substances appearing in EINECS (European Inventory of Existing Commercial Substances) on the basis of information supplied by manufacturers or importers, covering, with varying degrees of requirement, in particular, some 10 000 substances available on the market, depending on the quantities concerned.

The text provides in particular for the following stages: systematic compiling of data, listing of substances for priority evaluation and evaluation of risks.

It introduces for the purpose of close co-operation between Member States, the Commission and industrialists, following which in particular Member States are to receive the data available by way of the Commission and then participate directly in the evaluation of the risks of the substances listed as priority substances.

In the process of setting priorities and evaluating the risks of existing substances, account is to be taken in particular of the absence of data on the effects of a substance, work already carried out in other international fora, such as the OECD, and other Community legislation and/or programmes concerning hazardous substances.

A committee of representatives of the Member States is to assist the Commission in the application of the Regulation and the adaptation of the Annexes to technical progress.

MISCELLANEOUS DECISIONS

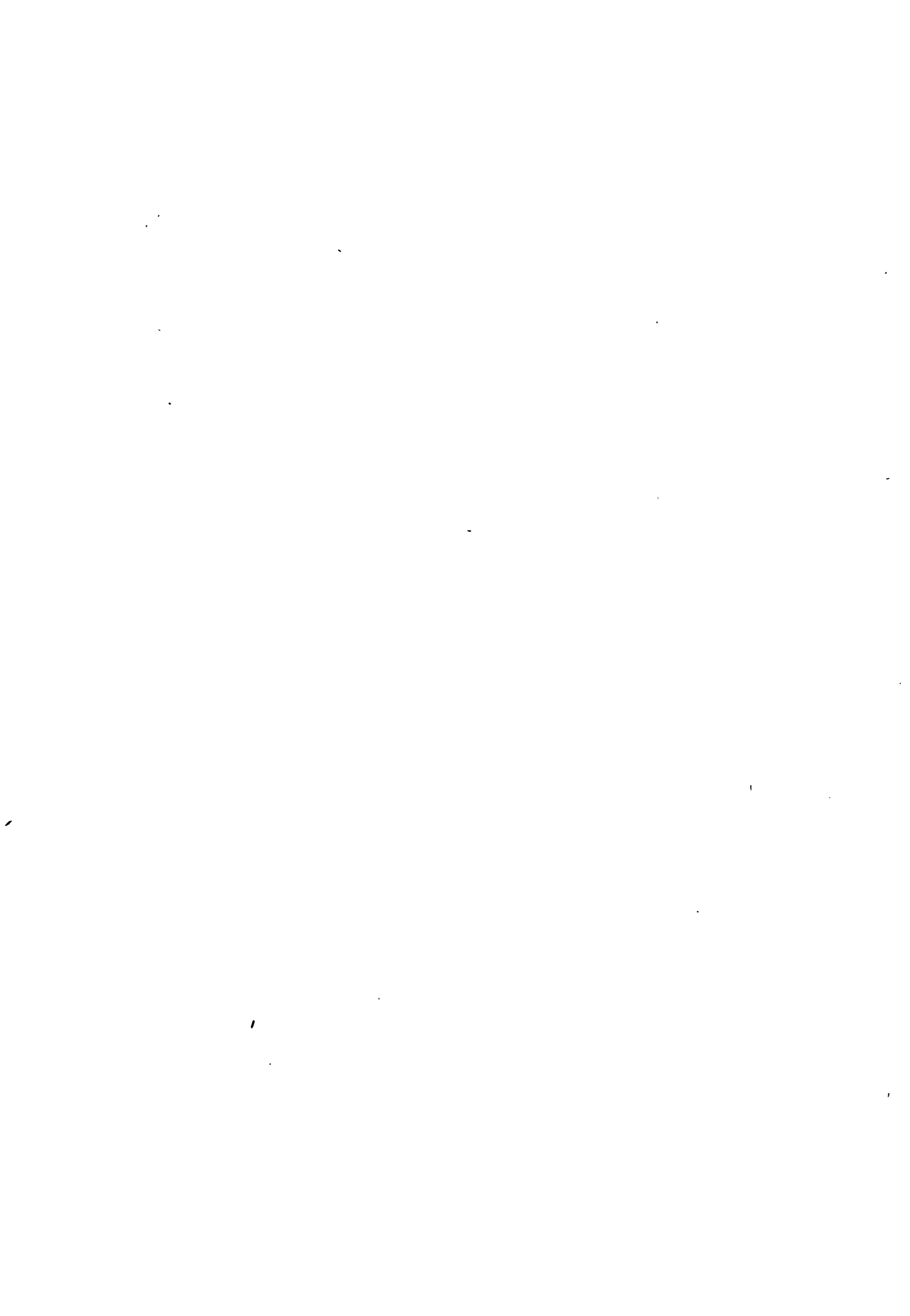
Annual Economic Report for 1993

Following approval at its meeting on 15 March 1993, the Council formally adopted the Decision adopting the Annual Economic Report for 1993 and adopting the economic policy guidelines to be followed in the Community in 1993 (see press release 5332/93 Presse 25).

Agriculture

The Council adopted the:

- Regulation amending Regulation (EEC) No 1360/78 on producer groups and associations thereof. The aim is in particular to extend the validity of the aid scheme for starting up such groups and associations in order to concentrate supply and adapt production to market requirements;
 - Decision on the granting of national aid in the form of aid per hectare given over to sheep-farming in the sheepmeat sector in France. The aid is to be granted as an allowance of not more than FF 100 per hectare, within the limits of a total of FF 65 million (see Agriculture Council press release 5334/93 Presse 37).
-



Bruxelles, le 19 mars 1993.

NOTE BIO(93) 69 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

433

Préparation du Conseil Environnement (Bruno JULIEN)

Le Conseil débutera lundi à 15 H 00 pour se poursuivre pendant toute la journée de mardi. Deux thèmes majeurs devraient émerger de cette réunion où de nombreux points seront évoqués. Le premier de ces thèmes concerne les changements climatiques et en particulier les mesures visant à limiter les émissions de CO₂. Le mécanisme de surveillance de CO₂, élément indispensable pour le succès de cette stratégie, pourrait être décidé par le Conseil. Le deuxième point qui pourrait faire l'objet d'un accord concerne le système d'Eco-audit des entreprises. Il s'agit d'un pas important qui permettra au secteur industriel d'apporter sur base volontaire une contribution non négligeable à l'amélioration de l'environnement.

- Stratégie de la Communauté concernant le changement climatique

Il s'agira d'un débat d'orientation du Conseil sur l'engagement par la Communauté de stabiliser le CO₂ en l'an 2000 au niveau de 1990. Il a en effet semblé à la Commission que, suivant les objectifs prévus par les différents programmes nationaux, la Communauté ne soit pas certaine d'atteindre l'objectif global de stabilisation. Le débat devrait permettre de préciser cette appréciation sur laquelle des Etats membres ont émis des doutes. En définitive, ce débat devrait garder un caractère général et permettre d'envisager par quels moyens, y compris la taxe CO₂/Energie. Les Etats membres pourraient réaliser dans leur ensemble l'objectif de stabilisation des émissions de CO₂ en tenant compte des intentions et des initiatives des partenaires de l'OCDE récemment annoncées. Ce débat pourrait être public.

- Mécanisme de surveillance des émissions de CO₂

Le Conseil examinera le texte d'une proposition de décision faite au titre de l'article 130 S du Traité sur lequel les délégations ont déjà marqué une attitude générale positive. Cette décision prévoit la mise en place par les Etats membres d'un système de surveillance des émissions de CO₂ et des autres gaz à effet de serre dans la perspective de la stabilisation des émissions de CO₂ conformément aux engagements de la Communauté dans le cadre de la Convention des Nations Unies sur les changements climatiques. Le texte de cette décision prévoit la mise en place par chaque Etat membre de "monitoring" des émissions de CO₂ et d'autres gaz à effet de serre.

Il est prévu que les Etats membres informent régulièrement (une fois par an) la Commission de leurs programmes de limitation des émissions en indiquant le détail des émissions par source, les politiques nationales destinées à limiter ces émissions et l'évolution progressive des émissions. La Commission serait assistée par l'évaluation globale de ces programmes (dans la perspective de l'objectif de stabilisation global des émissions) par un Comité d'experts des Etats membres pour faire toute recommandation spécifique nécessaire pour atteindre les objectifs auxquels s'est engagée la Communauté.

- Conclusion de la Convention-Cadre sur le changement climatique

Le Conseil examinera le projet de décision concernant la ratification par la Communauté de la Convention sur le changement climatique adoptée à Rio. Les problèmes en suspens concernent la simultanéité des ratifications par les Etats membres et par la Communauté, le contenu précis de la décision, la liste des domaines de compétence de la Communauté annexée à la décision qui liste une série d'actes législatifs communautaires (Thermies, Life, Save, taxes sur les huiles minérales) et le partage des obligations découlant de la Convention entre les Etats membres et la Communauté.

- Eco-Audit

Cette proposition de règlement au titre de l'article 130 S du Traité a pour but de proposer aux entreprises industrielles de la Communauté un système volontaire permettant d'assurer la prise en compte des préoccupations de sauvegarde de l'environnement dans les politiques et la gestion quotidienne de ces entreprises. Le règlement prévoit au niveau des entreprises qui le souhaitent l'établissement d'un plan environnemental, de programmes spécifiques de gestion de l'environnement, de contrôle régulier des performances environnementales, d'information publique, de validation du plan par un organisme extérieur à l'entreprise. La plupart des activités prévues dans les plans environnementaux relèvent des entreprises elles-mêmes, mais la vérification externe évitera une charge excessive pour les entreprises tout en rendant le système crédible.

Lors du dernier Conseil, un large consensus s'était dégagé sur cette proposition. Une seule délégation avait une réserve de fonds qu'elle pourrait lever lors de ce Conseil permettant ainsi l'adoption d'un tel règlement.

- Cites

Le Conseil devrait prendre acte des travaux en cours dans le groupe de travail sur une proposition de règlement fixant les dispositions applicables à la possession et au commerce des spécimens d'espèces de flore et de faune sauvage. Pour mémoire, il s'agit d'amendements au règlement existant pour le rendre conforme à la convention internationale sur le commerce des espèces en danger auquel plusieurs Etats membres se conforment déjà. Le Conseil devrait en principe donner mandat à un groupe ad hoc pour la définition des critères et de la méthode de mise au point des annexes du règlement qui concernent les espèces couvertes par les dispositions du règlement.

- Lutte contre les émissions de composés organiques volatiles (COV)

Il s'agira d'un premier débat politique sur une proposition de Directive dont le but est la mise en place de systèmes techniques permettant d'empêcher que les composés volatils des dérivés du pétrole ne s'échappent dans l'air lors du stockage et de la distribution de ces produits. Pour le moment, la directive dite de phase I ne prévoit de limiter les émissions de COV qu'au niveau de la livraison aux stations services. C'est la raison pour laquelle elle est qualifiée de Directive étape 1. La Commission fera ultérieurement une proposition pour limiter les émissions de COV lors du remplissage des réservoirs des véhicules aux stations services.

... débats au groupe de travail ont permis de marquer un accord au niveau technique mais des questions politiques restent à régler concernant en particulier le niveau d'harmonisation, la base juridique (100 A ou 130 S), l'équilibre des charges imposées à l'industrie pétrolière et aux transporteurs, le calendrier de mise en place des systèmes techniques.

- Convention de Bâle sur le mouvement des déchets

La Convention de Bâle définit les conditions d'échange des déchets entre les Etats signataires. Deux points seront abordés par le Conseil à ce sujet. Le premier concerne la ratification par la Communauté de cette convention qui devrait intervenir normalement lorsque le nouveau règlement sur le transfert des déchets dans la Communauté adopté le 1er février 1993 entrera en vigueur. Le deuxième point concerne un projet de conclusion de la Présidence appuyant activement la mise en oeuvre et le développement de la Convention de Bâle par la Communauté et invitant la Commission à examiner des amendements à la Convention en vue d'une éventuelle interdiction totale des exportations de déchets dangereux vers les PVD à présenter au Conseil le plus tôt possible. Il faut rappeler que le règlement communautaire sur le transfert des déchets adopté en février 1993 prévoit que les exportations de déchets dangereux recyclables en dehors de l'OCDE sont permis vers des pays ayant adhéré à la Convention de Bâle ou ayant conclu un accord bilatéral avec la Communauté et ses Etats membres.

- Directive concernant l'incinération des déchets dangereux

La Présidence présentera un rapport sur l'état d'avancement des travaux au sein du groupe de travail car de nombreux points sont encore en suspens, tels que le champ d'application (produits couverts), la proportion des déchets dangereux pouvant être incinérés dans des installations non conçues spécialement à cet effet, les limites d'émission des installations d'incinération, la base juridique (100 A ou 130 S).

- Suites de la CNUED

La Présidence présentera un rapport sur l'état des travaux concernant le suivi à donner à la CNUED et notamment pour la ratification des conventions sur le changement climatique et la biodiversité ainsi que sur les engagements financiers à l'égard des pays en voie de développement.

- Préparation de la Conférence des Ministres européens de l'environnement

La conférence ministérielle paneuropéenne sur l'environnement se tiendra à Lucerne du 28 au 30 avril. Le thème principal qui y sera abordé concerne un plan d'action pour l'environnement dans les pays d'Europe Centrale et Orientale. Ce document une fois approuvé constituera le cadre de restauration de l'environnement en Europe Centrale et Orientale dans un proche avenir. Lors du Conseil, les Ministres examineront la contribution de la Communauté à ce plan d'action par le biais de PHARE et de TACIS. Ils envisageront la tenue éventuelle d'une future conférence paneuropéenne sur l'environnement.

- Suite du Conseil Environnement-Transport

Le Conseil aura un débat politique sur les suites du Conseil en évoquant principalement la définition des zones sensibles sur le plan environnemental, le développement d'un système de responsabilité civile, la protection des zones côtières, l'application de l'étude d'impact aux infrastructures maritimes et l'application de la Directive Seveso au transfert de marchandises dangereuses.

- Protocole de Montréal

A la suite de la récente réunion de Copenhague, la Commission devrait être en mesure de faire une proposition sur les décisions qui ont été prises à cette réunion au sujet des HCFC et le bromure de méthyle.

Enfin la Commission présentera au Conseil la proposition de Directive sur les émissions polluantes des véhicules à moteur qui envisage une nouvelle réduction des valeurs limites des émissions sur la base de la meilleure technologie disponible pour les véhicules après 1986.

Amitiés
X. Prats



Bruxelles, le 23 mars 1993

**NOTE BIO(93) 69(suite 1) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE**

CONSEIL ENVIRONNEMENT (Bruno Julien)

L'adoption des points A a été reportée au 23 mars. Durant la première session, le Conseil s'est exclusivement concentré sur les thèmes relatifs aux changements climatiques et deux textes importants ont pu être adoptés.

- Décision du Conseil concernant la conclusion de la Convention sur le changement climatique

Le Conseil a marqué son accord sur une décision qui permettra à la Communauté de déposer ses instruments de ratification sur l'accord sur la Convention sur le changement climatique par la Communauté et ses Etats membres à Rio. Le texte adopté indique que les Etats membres et la Communauté prendront les mesures nécessaires pour ratifier la Convention si possible simultanément et au plus tard le 31 décembre 1993. Ce texte matérialise l'engagement de la Communauté et des Etats membres de respecter l'objectif de stabilisation des émissions de CO2 et de définir à cet effet une stratégie cohérente. Il matérialise la compétence de la Communauté en définissant notamment les mesures qui ont déjà été prises au niveau communautaire pour contribuer aux objectifs de stabilisation.

Il faut néanmoins souligner que plusieurs délégations ont inscrit une déclaration au procès verbal indiquant qu'elles n'accepteraient pas de signer la Convention si les mesures adéquates pour en remplir les conditions n'étaient pas au préalable décidées par la Communauté.

- Mécanisme de surveillance des émissions de CO2 et des autres gaz à cet effet

La décision a été adoptée après un long débat. Certains Etats membres souhaitaient utiliser cette occasion pour obtenir des assurances quant aux engagements collectifs de la Communauté à l'égard des objectifs de stabilisation, d'autres Etats membres souhaitaient au contraire que les engagements de Rio ne lient pas la Communauté collectivement. Le Commissaire Paleokrassas a souligné le fait qu'il s'agissait d'un projet à caractère technique et non politique qui servirait de base à la concrétisation des engagements politiques de la Communauté. Il a indiqué que la Communauté avait besoin d'un bon instrument de mesure permettant en particulier d'assurer que toutes les données transmises par les Etats membres soient comparables et correctes. Finalement les Etats membres n'ont pratiquement pas modifié le texte du compromis élaboré par le COREPER en se contentant de faire part de leurs objectifs politiques (solidarité collective ou individuelle) dans des déclarations annexées à la Décision.

Le texte adopté permettra à la Communauté de disposer d'informations standardisées sur le niveau des émissions et des mesures prises pour les limiter dans le cadre des programmes nationaux. Il est prévu que les programmes nationaux soient transmis à la Commission un mois après la notification de cette décision. Les Etats membres fourniront tous les ans avant le 31 juillet à la Commission toutes les données relatives à leurs émissions de CO2 et d'autres gaz à effet de serre. Dans les 3 mois suivants la Commission élaborera un bilan qui permettra à la Communauté dans son ensemble de contrôler si elle remplit ses engagements.

La procédure précise d'évaluation des programmes nationaux et les méthodes de mesures seront arrêtées par la Commission assistée par un Comité (de type IIIa) d'experts des Etats membres.

- Stratégie de la Communauté concernant le changement climatique

M. Paleokrassas a indiqué qu'un rapport venait d'être déposé par la Commission au Conseil sur les estimations d'émissions de CO₂. Bien qu'il faille prendre avec précautions les données de ce rapport dans la mesure où les données n'étaient pas toutes disponibles et où la méthodologie n'était pas homogène, il semble que les émissions de CO₂ ne puissent être stabilisées d'ici l'an 2000. Elles pourraient augmenter de 3%. Si la taxe sur le CO₂ et l'Energie n'est pas adoptée, l'accroissement des émissions pourrait même être supérieure à ce chiffre, a estimé le Commissaire. En raison de la proximité de l'an 2000, des mesures doivent être arrêtées sans délai.

Evoquant la récession et les risques sur l'économie avancés par les détracteurs d'une taxe, M. Paleokrassas a rappelé qu'une grande partie de l'industrie serait exemptée de cette taxe et que son effet serait minime sur le prix final des produits industriels dans la mesure où la taxe se traduira par une augmentation de prix de moins de 10% des sources d'énergie classiques et dans la mesure où l'énergie ne représente que 2 à 3% du coût final des produits qui ne sont pas élaborés à partir de techniques très consommatrices d'énergie (produits exemptés).

Rappelant la conditionnalité, le Commissaire a estimé que les décisions américaines de taxer l'énergie allaient dans la bonne direction. Il a indiqué qu'il se rendrait dans les dix jours avec la Présidence aux Etats-Unis pour des entretiens avec les représentants du gouvernement. Quant au Japon, M. Paleokrassas a indiqué que les prix de l'énergie y étaient déjà largement supérieurs à ceux de la Communauté.

En conclusion, le Commissaire a estimé qu'il en allait de la crédibilité de la Communauté d'adopter des mesures sérieuses sur la base d'une proposition déjà bien équilibrée.

Le tour de table qui a suivi cette présentation a été fort intéressant dans la mesure où il a permis de dégager une très large convergence (à part une délégation) de la part des ministres sur la nécessité d'instaurer une taxe sur le CO₂, même si les modalités doivent encore en être précisées.

- Les ministres ont été en mesure d'atteindre un accord de principe sur l'ECO-AUDIT sous réserve de finalisation aujourd'hui du texte par un groupe de travail. Dès son adoption nous vous ferons parvenir une IP et un MEMO sur ce règlement.

Amitiés,

Bruno DETHOMAS

Bruxelles, le 23 mars 1993

**NOTE BIO(93) 69 (suite 2) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE**

CONSEIL ENVIRONNEMENT (Bruno Julien)

La liste des points A a été adoptée par le Conseil, à l'exception du point N 10 qui concernait le règlement sur le fonds de cohésion en raison de réserves britanniques et allemandes qui ne portaient pas sur le fond et devraient pouvoir être levées rapidement.

ECO-AUDIT

Le Conseil a adopté formellement le Règlement communautaire sur l'éco-audit (voir IP et memo de ce jour).

CONVENTION DE BALE

Le Conseil a accepté la proposition de la Commission visant à retenir le 6 Février comme date de ratification conjointe de la Communauté et des Etats membres de la convention de Bâle évitant comme le souhaitait la Commission que cette Convention ne soit ratifiée avant que la Communauté ne possède elle-même une législation équivalente. La Réglementation communautaire sur le transfert des déchets adoptée fin 1992 ne rentrera en effet en application qu'au début 1994.

La Délégation danoise avait en outre proposé que la Commission propose un renforcement de la Convention de Bâle en interdisant toute exportation de déchets vers les PVD. Lors du Conseil, la Présidence a précisé qu'il s'agissait de demander à la Commission d'étudier la situation actuelle en vue de proposer une demande de modification.

Le Commissaire Paleokrassas a indiqué que l'introduction d'une demande de modification de la Convention n'était pas possible sur le plan juridique avant que la Communauté ait signé la Convention, mais comme il ne s'agit pas d'une question de principe la Commission est par contre prête à engager une analyse et une réflexion sur ce thème dès maintenant. Cette option a été retenue par le Conseil.

HCFC

La Présidence a regretté de ne pouvoir être en mesure d'aborder un débat sur la limitation des HCFC et du Bromure de méthyl à la suite notamment des décisions prises à Copenhague pour ajuster le protocole de Montréal.

Mr Paleokrassas a déclaré que l'absence de proposition avait fait injustement beaucoup de bruit dans la presse. Puisque certains medias ont été jusqu'à proférer des accusations contre le Président Delors, le soupçonnant d'avoir bloqué la proposition de la Commission. En fait Mr Paleokrassas a indiqué que la proposition était en cours d'examen et qu'elle avait été lancée en procédure écrite par lui-même mais pour l'instant cette procédure a été bloquée par des Directions générales de la Commission pour examen technique. Mr Paleokrassas s'est élevé contre les accusations, indiquant que les rumeurs qui avaient circulé étaient sans aucun fondement et qu'il avait l'intention de proposer des mesures précises au Conseil dans le mois qui vient.

Amitiés,



Bruno Dethomas

Bruxelles, le 24 mars 1993

NOTE BIO(93) 69 (suite 4 et fin) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil environnement (Bruno JULIEN)

- Composés organiques volatils

Le groupe parallèle qui s'est réuni en même temps que le Conseil a soumis le résultat de ses travaux au Conseil qui a été en mesure d'accomplir des progrès substantiels sur cette base. Le Conseil a exclu les navires pour une période transitoire en attendant l'adaptation de la Convention MARPOL. La Commission devra par la suite faire des propositions au Conseil pour étendre la Directive aux navires. Le Conseil a conservé la base juridique 1988 tout en décidant que pour les installations fixes les standards retenus seraient des standards minimum. Outre ces deux points importants, le groupe de travail a procédé à de nombreux amendements à caractère technique. Sur la base des progrès accomplis, la Directive pourra être adoptée rapidement dès que le Parlement aura rendu son avis.

- Suites à donner à la CNUED

Le Conseil n'a pas procédé à un échange de vues sur ce dossier. Le dossier est transmis au COREPER qui doit poursuivre la discussion sur certains volets importants, tels que celui du financement de l'assistance aux PVD qui sera traité au Conseil Développement du mois de mai avant d'être inscrit à l'ordre du jour du prochain Conseil en juin. Le Commissaire Paleokrassas a insisté sur la nécessité de coordonner de manière plus efficace les tâches entre le Conseil Développement et Environnement. Il a annoncé l'intention de la Commission de préparer une communication générale sur AGRIMET. Le Commissaire a souligné l'intention de la Communauté de participer pleinement à l'ECOSOC. Enfin, le Commissaire a exprimé le vœu que la Communauté ratifie la Convention sur la diversité biologique avant la fin de l'année.

- Conférence de Luzerne

Le Conseil a brièvement évoqué, sans parvenir à des conclusions, trois aspects :

- la forme que devrait prendre l'autorité qui préparera les projets à financer dans les pays de l'Est (PPF)
- la participation de TACIS au programme pour étendre la zone d'activité qui se limite pour l'instant aux pays du groupe PHARE
- la participation des pays de l'AELE à l'Agence Européenne pour l'Environnement.

- Suite du Conseil Environnement/Transport

M. Paleokrassas a rappelé la communication sur la sécurité maritime déjà abordée par le Conseil des transports du 15 mars. Cette communication comportait trois aspects directement liés à l'environnement :

- un mandat pour l'élaboration d'un système de responsabilité civile dans le domaine de l'environnement,
- l'extension des zones économiques exclusives,
- la création de zones d'intérêt écologique particulières soumises à des restrictions de trafic.

Le Commissaire a présenté les grandes lignes de la communication sur la responsabilité dans le domaine de l'environnement au Conseil qui pourra déboucher sur des propositions de la Commission à la fin de l'année après la période de consultation.

DISTRIBUTION

H.D.	
D.H.D.	
ADMARPOL	
AGB	Hds
COM. T	of
DEVE.	Section?
ECCO/FIN	
P.P.A.	
SET	
SUP. AG.	
T.E.E.	
C.F.	

D stelfa autocall

Pour la protection des zones marines, le Commissaire a insisté sur la nécessité de les lier aux zones côtières et d'utiliser le cadre législatif communautaire de défense existant déjà (par exemple Directive sur les habitats, Directive Seveso, Etudes d'impact ...) pour faire de nouvelles propositions dans la logique des conclusions du Conseil

- Incinération des déchets dangereux

Le Conseil a estimé que le COREPER avait assez d'éléments pour poursuivre son travail sur la base des travaux actuels du groupe de travail pour préparer une proposition de compromis pour le Conseil de juin

Tels ont été les principaux points abordés par le Conseil. La présidence a soumis des conclusions "de la Présidence" pour tirer les principaux enseignements du débat sur l'effet de serre. Cette déclaration fait part de l'incertitude du Conseil sur les objectifs de stabilisation que s'est fixé la Communauté. La présidence conclut que la Communauté doit agir à la fois par ses Etats membres et solidairement notamment par l'introduction d'une taxe sur le CO2 mais également en explorant les possibilités pour réduire les émissions. Enfin, cette déclaration rappelle la nécessité d'un dialogue avec les partenaires de l'OCDE. M. Palaokrassas et le Président du Conseil se rendront à Washington le 4 avril.

Amities,

Bruno DETHOMAS