

Doyle

COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
GENERAL SECRETARIAT

PRESS RELEASE

7468/93 (Presse 115)

433

1676th Council meeting

- ENVIRONMENT -

Luxembourg, 28 and 29 June 1993

President: Mr Svend AUKEN,
Minister for the Environment
of the Kingdom of Denmark

28/29.VI.93

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium:

Mrs Magda DE GALAN

Minister for the Environment

Denmark:

Mr Svend AUKEN

Mr Leo BJØRNESKOV

Minister for the Environment

State Secretary for the Environment

Germany:

Mr Klaus TOEPFER

Mr Clemens STROETMANN

Minister for the Environment

State Secretary for the Environment

Greece:

Mr Achilleas KARAMANLIS

Minister for the Environment,
Regional Planning and Public Works

Mr Georges VOULGARAKIS

State Secretary for the Environment

Spain:

Mr José BORRELL

Minister for Public Works and Transport

France:

Mr Michel BARNIER

Minister for the Environment

Ireland:

Mr Michael SMITH

Minister for the Environment

Italy:

Mr Valdo SPINI

Minister for the Environment

Luxembourg:

Mr Alex BODRY

Minister for the Environment

Netherlands:

Mr J.G.M. ALDERS

Minister for Housing, Planning and the Environment

Portugal:

Mrs Teresa GOUVEIA

Minister for the Environment and Natural Resources

United Kingdom:

Mr John GUMMER

Mr Timothy YEO

Secretary of State for the Environment
Minister of State, Department of the Environment

o
o o

Commission:

Mr Yannis PALEOKRASSAS

Member

EMISSIONS FROM MOTOR VEHICLES**- LIGHT COMMERCIAL VEHICLES**

Following the co-operation procedure with the Parliament, the Council adopted by qualified majority – the Netherlands delegation voting against ⁽¹⁾ – the Directive aimed at making the standards for emissions applicable to light commercial vehicles ⁽²⁾ equally stringent to those in force for private vehicles (Directive 70/220/EEC on the approximation of the laws of the Member States relating to measures to be taken against air pollution by emissions from motor vehicles).

The text lays down, for the vehicles in question, the application:

Category of vehicle		Reference mass	Limit values		
			Mass of carbon monoxide	Combined mass of hydrocarbons and oxides of nitrogen	Mass of particulates ⁽³⁾
		RW (kg)	L ₁ (g/km)	L ₂ (g/km)	L ₃ (g/km)
M ⁽⁴⁾		all	2,72	0,97	0,14
N ₁ ⁽⁵⁾	Category I	RW ≤ 1 250	2,72	0,97	0,14
	Category II	1 250 < RW ≤ 1 700	5,17	1,4	0,19
	Category III	1 700 < RW	6,9	1,7	0,25

⁽¹⁾ The Netherlands Environment Minister did not support this Directive, because the Netherlands government wants to use tax incentives to promote more stringent standards.

⁽²⁾ Vehicles in Category M1 (vehicles intended for transporting a maximum of 9 persons, including the driver) or Category N1 (vehicles intended for transport of goods, of less than 3,5 tonnes in weight).

⁽³⁾ For compression ignition engines.

⁽⁴⁾ Except: - vehicles designed to carry more than six occupants including the driver,
- vehicles whose maximum mass exceeds 2 500 kg.

⁽⁵⁾ And category M vehicles referred to in footnote 3.

These new standards will be applicable:

- from 1 October 1993 to new vehicle type approvals;
- from 1 October 1994 to all new vehicles (initial entry into service).

The text also provides that more stringent limit values will be laid down by the Council by 31 December 1994 on the basis of a proposal that the Commission will submit by 31 December 1993 at the latest.

These new, lower limit values will not apply before 1 January 1996 to new type approvals for Category I vehicles and not before 1 January 1997 to new type approvals for Category II and III vehicles.

- NEW EMISSION STANDARDS FOR MOTOR VEHICLES

Pending the European Parliament's Opinion, the Council discussed the proposal for a Directive to reduce further the noxious emissions from motor vehicles and amending, therefore, Directive 70/220/EEC.

It should be noted that the Directive in force on exhaust gases (91/441/EEC), adopted by the Council in June 1991 and aiming at an 85/90% reduction in emissions on the initial 1970 level, guarantees one of the lowest levels in the world for noxious emissions from new vehicles placed on the Community market.

The prospects for growth in road traffic over the next few years prompted the Commission to provide in this proposal for a further reduction averaging 35% in permitted vehicle emission levels for regulated pollutants/carbon monoxide nitrogen oxides and unburnt hydrocarbons and particulates).

The discussion of such matters as tax incentives and dates and targets for implementation of the "2000 stage" (further emission reductions after 2000) enabled progress in this area to be achieved.

Accordingly, the Council instructed the Permanent Representatives Committee to continue discussions in the light, particularly, of the European Parliament's Opinion with a view to adoption of the position at its next meeting.

CONTROL OF VOLATILE ORGANIC COMPOUND (VOC) EMISSIONS

The Council reached political agreement by a qualified majority - with the German delegation unable to endorse the agreement - on a common position on the proposal for a Directive on the control of volatile organic compound (VOC) emissions resulting from the storage of petrol and its distribution from terminals to service stations.

The proposal, which forms part of the Community strategy for reducing man-made VOC emissions, constitutes the first stage of measures affecting the petrol distribution system.

As such it covers emissions resulting from the storage of petrol and its distribution from terminals to service stations; emissions from the refuelling of vehicles in service stations will shortly form the subject of a new Commission proposal.

The Directive applies to processes, installations, vehicles and inland waterway vessels used for the storage, loading and transportation of petrol from terminals to service stations or between terminals ⁽¹⁾.

The text provides for a wide range of measures concerning storage installations at terminals, loading and unloading of mobile containers at terminals, mobile containers and loading into service station installations.

⁽¹⁾ The inclusion of ocean-going vessels in the scope of the Directive is proposed following the adoption of certain provisions under the IMO.

28/29.VI.93

The aim of these provisions is to achieve a substantial reduction in the evaporation losses occurring at every stage in the petrol storage and distribution chain.

Certain provisions of the Directive enable Member States to maintain or to take tougher measures throughout their territory or in certain geographical areas in which such measures are found to be essential to environmental or health protection.

The Member States must comply with the Directive within twelve months of its notification.

The common position will be formally adopted shortly.

CONVENTION ON BIOLOGICAL DIVERSITY

The Council reached agreement on the Decision concerning the conclusion of the Convention on Biological Diversity, signed by the Community and the Member States at Rio de Janeiro in June 1992.

The objectives of this Convention are the conservation of biological diversity, the sustainable use of its components and the fair and equitable sharing of the benefits arising out of the utilization of genetic resources, including by appropriate access to genetic resources and by appropriate transfer of relevant technologies, taking into account all rights over those resources and to technologies, and by appropriate funding.

The Member States and the Community undertook, if possible, to deposit the instruments of ratification simultaneously by the end of this year.

It should be noted that 18 States have already ratified this instrument. The Convention will enter into force 90 days after deposit of the thirtieth instrument of ratification.

INCINERATION OF HAZARDOUS WASTE

Subject to reconsultation of the European Parliament regarding possible change in the legal basis, the Council reached agreement on the Directive on the incineration of hazardous waste.

This Directive provides for measures and procedures to prevent or, where not practicable, to reduce as far as possible negative effects on the environment, in particular the pollution of air, soil, surface and groundwater, and the resulting risks to human health, from the incineration of hazardous waste and, to this end, to set up and maintain appropriate operating conditions and emission limit values for hazardous waste incineration plants within the Community.

The proposal which forms part of the Community's waste-management strategy, supplements Community legislation on incineration of municipal waste.

The text lays down the conditions for obtaining permits to operate plants for the incineration of hazardous Community waste and lists a series of measures which need to be adopted at the time of delivery and reception of the waste.

The Directive also lays down the operating conditions for such plant which are essential to ensure the fullest possible level of incineration.

It fixes average values, on a daily or shorter than daily basis, for emission limits which may not be exceeded in the case of exhaust gases, heavy metals and their gaseous or vapour compounds.

The emission of dioxins and furans will be reduced by the most progressive techniques. No measured average values should exceed a limit value of 0,1 ng/m³ at the latest from 1 January 1997. Until that date, this value will be used as a guide value, pending adoption of a harmonized method of measurement by the CEN (European Committee for Standardization).

The Directive also lays down stringent conditions for waste water discharges resulting from the cleaning of exhaust gases and establishes restrictive conditions whereby the incineration of hazardous waste may be carried out at plants not primarily intended for the purpose.

The Commission will propose revised limit values by 31 December 2000 on the basis of acquired experience and evolving techniques.

Member States must comply with the Directive within two years of the date of notification at the latest.

Existing plant may have a period of three and a half years before being required to apply the Directive's provisions.

PROTECTION OF THE OZONE LAYER

The Council discussed the Commission proposals concerning:

- ratification by the Community of the Montreal Protocol on substances which deplete the ozone layer, adopted in Copenhagen in November 1992;
- the introduction, in the form of a new Regulation, of a swifter timetable than that provided for in Copenhagen for the limitation of HCFCs and methyl bromide.

Following an exchange of views, the Council instructed the Permanent Representatives Committee to press ahead with an examination of the proposals.

CONSERVATION OF WILD BIRDS

The Council discussed the amendment of Directive 79/409/EEC on the conservation of wild birds.

The aim of the Directive is to maintain the population of all species of birds living naturally in the wild in the Community at a level meeting in particular ecological, scientific and cultural requirements, bearing in mind economic and leisure demands.

At the close of the discussion the Permanent Representatives Committee was instructed to continue examining the proposal with a view to reaching agreement at a forthcoming meeting.

POSSESSION OF AND TRADE IN SPECIMENS OF WILD FAUNA AND FLORA SPECIES

The Council took note of the progress of discussions on the proposal for a Regulation laying down provisions with regard to possession of and trade in specimens of wild fauna and flora species.

This proposal relates to the implementation of the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES) and to certain more stringent measures due to be adopted by the Community.

Its aim is to adapt Regulation No 3626/82 to the changes which have been made to national, Community and international laws regarding wild fauna and flora, to improve the structure of that Regulation and, in the context of the Single Market, to harmonize national laws on this matter in order to remedy the omissions in Regulation No 3626/82.

The Permanent Representatives Committee was instructed to continue examining the proposal.

PACKAGING AND PACKAGING WASTE

The Council held an in-depth policy debate on the proposal for a Directive on packaging and packaging waste.

28/29.VI.93

The purpose of the proposal is to harmonize national provisions on packaging waste and to put into practice the broad principles of the Community strategy for waste management.

In practice it is proposed to set quantitative goals regarding the recovery, recycling and elimination of packaging waste and to introduce return systems and develop market absorption capacities in terms of recycling and recovery and essential requirements for the manufacture of packaging.

The Ministers' discussions focused on three closely-linked key issues of the proposal, viz.:

- the role of prevention;
- flexibility of objectives;
- market absorption capacities.

On the basis of this discussion it was possible to consider these three matters in more detail with a view to continuing the examination of the proposal under the next Presidency in the light of the Opinions of the European Parliament and the Economic and Social Committee.

FLOWS OF RECYCLABLE MATERIAL

The Commission informed the Council of the outcome of the meeting of experts on this matter on 4 June.

The Council held a detailed discussion on this subject which indicated the problems posed in other Member States by the German Order on packaging.

The German delegation regretted the negative impact of its scheme on the market in other Member States and offered its full co-operation in finding solutions to these problems.

The Council called on the Commission to find solutions which ought to be in line with internal market rules, while several delegations emphasized the urgency of such solutions.

FOLLOW-UP TO THE UNCED - COUNCIL CONCLUSIONS

"THE COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES AND THE REPRESENTATIVES OF THE GOVERNMENTS OF THE MEMBER STATES MEETING WITHIN THE COUNCIL

1. **STRESS THE IMPORTANCE** of a continuous active follow-up to the decisions of the UN Conference on Environment and Development, **CONFIRM** their commitment to a rapid and comprehensive pursuit of Agenda 21, for which national Governments bear primary responsibility, and in which international and intergovernmental organizations, all social actors, NGOs major groups and the public have an important role to play;
2. **REAFFIRM** their commitment to continue implementing the eight-point plan for follow-up to UNCED agreed at the Lisbon European Council and to implement their Resolution of 1 February 1993 on a Community programme of policy and action in relation to the environment and sustainable development;
3. **TAKE NOTE** of the progress report from the European Communities to the UN Commission on Sustainable Development;
4. **WELCOME** the decisions and conclusions agreed at the first session of the Commission on Sustainable Development from 14 to 25 June in New York;
5. **UNDERLINE** in this regard their commitment to:
 - provide further political impetus and profile to the activities of the CSD;
 - participate actively in the inter-sessional preparation of concrete inputs to the next session of the CSD on freshwater, health, human settlements, toxic chemicals and hazardous wastes, as well as on financial resources and technology transfer; stressing the importance of involving Governments, relevant international and intergovernmental organizations, NGOs and other groups in such work;
 - support the CSD's role in developing solutions to critical elements of sustainability, including: mutually supportive trade and environment policies, the debt problem; production and consumption patterns and lifestyles; and the contribution of high environmental standards to the creation of new economic activity and employment opportunities;

6. **RECALL** the agreement of the Council for the Community and the Member States to ratify the UN Climate Convention and the UN Convention on Biodiversity as soon as possible and not later than 31 December 1993;
7. **STRESS** that the Community and its Member States should play an active role in the work of the Intergovernmental Negotiating Committee for a Framework Convention on Climate Change in order to secure the best possible preparation of the first session of the Conference of the Parties and to contribute to the effective operation of the interim arrangements set out in Article 21 of the Convention;
8. **STRESS** that the Community and its Member States should play an active role in the work of the Intergovernmental Committee for the Convention on Biological Diversity in order to secure the best possible preparation of the first session of the Conference of the Parties;
9. **REAFFIRM** their commitment to prepare relevant national strategies on Climate Change and Biodiversity and national sustainable development plans by the end of 1993 and **AGREE** that the Member States should produce by the same date summary progress reports on their national strategies on Climate Change, Biodiversity, the Rio Declaration and Agenda 21;
10. **SUPPORT** early efforts to be undertaken by the CSD on the implementation of the Forest Principles, with a view to accelerating the process of sustainable management and development of all forests;

REAFFIRM the intention of the Community and its Member States to work actively and in close co-operation in the context of the CSD on a global review of the implementation of the Forest Principles. The Community and its Member States reaffirm their commitment to a future global Forest Convention;

AGREE in this context that the Member States should produce full national plans and comprehensive reports for the implementation of the Forest Principles as soon as possible and not later than 31 December 1993. In addition Member States should produce summaries in an agreed common format;

11. **ACKNOWLEDGE** that the European forestry issue should be considered within a global context and on the basis of the Forest Principles, which call for long-term forest management. Thus Member States should endeavour to ensure sustainable forestry management on a national basis;
12. **INTEND** to give priority to a fast implementation and follow-up of the resolutions adopted at the Ministerial Conference on Protection of Forests in Europe (Helsinki, June 1993);
13. **WELCOME** the draft Council Regulation on operations to promote tropical forests, which will enable the Community to play a more active role within the field of tropical forestry on a sustainable basis and in particular promote Community policies within this field;

14. **REAFFIRM** the undertaking of the Community and its Member States to participate actively in the work of the Intergovernmental Negotiating Committee for an International Convention on Desertification which is due to be opened for signature in Paris in June 1994;
15. **UNDERLINE** the fact that the effective use of financial resources and their delivery are decisive for meeting the environmental goals set at the UNCED Conference and **WELCOME** that the Development Council on 25 May confirmed that following the global financial commitment of ECU 3 billion made in Rio, the Community and its Member States would provide an initial tranche of ECU 600 million in 1993 for specific projects and programmes in key Agenda 21 sectors;
16. **ACKNOWLEDGE** in this respect the important role of the international and regional financial institutions in enabling the developing countries to carry out the decisions of UNCED, and **CALL UPON** the international financial institutions to give urgent priority to the follow-up to UNCED;
17. They further **ACCENTUATE** the special importance of the Global Environment Facility and **STRONGLY SUPPORT** the current process of replenishment and the restructuring of the Facility before 31 December 1993 into an effective and transparent body with a balanced and equitable representation of all countries, in order to make it available as the permanent financial mechanism for the Climate Change and Biodiversity Conventions, and without prejudice to future decisions;
18. **INVITE** the Commission to come forward with further appropriate proposals to give effect to its programme "Towards sustainability" and to produce an overview of the elements in this programme which relate particularly to the follow-up to UNCED;
19. **NOTE** that the European Council in Copenhagen in response to the presentation by President DELORS of a medium-term European Plan, which included the promotion of a new model of development by, inter alia, exploiting the job-creating potential of environmental protection and taxing scarce natural resources, invited the Commission to present a white paper on a medium-term strategy for growth, competitiveness and employment; **CONSIDER** that such a strategy should take account of the orientations set out in Agenda 21."

COMMUNITY STRATEGY ON CLIMATE CHANGE

The Council took note of a progress report on the Community strategy to control climate change in the light of the objective of stabilizing CO₂ emissions in the year 2000 at 1990 levels.

The strategy is based on four elements, viz.:

- Directive designed to improve energy efficiency within the framework of the SAVE programme;
- Decision to promote renewable energy sources (ALTENER programme);
- Decision on a monitoring mechanism for CO₂ and other greenhouse gases;
- Directive introducing a combined CO₂/energy tax.

The first two instruments were the subject of an agreement at the Energy Council meeting on 25 June 1993.

The Decision on a monitoring mechanism was approved at the Environment Council meeting on 23 March 1993 and formally adopted on 24 June.

Discussion of the proposal on the CO₂/energy tax will continue under the next Presidency.

CONFERENCE OF EUROPEAN ENVIRONMENT MINISTERS

The Council held an exchange of views on the follow-up to be given to the Ministerial Conference on the Environment held in Lucerne in April 1993.

At that Conference, the Ministers for the Environment of the region of the UN Economic Commission for Europe and the European Commission affirmed their common responsibility for the European environment in the ministerial statement and expressed their desire to step up co-operation in the area of environmental protection.

At the close of the exchange of views, the Council adopted the following conclusions:

"The Council recognizes that the state of the environment in Central and Eastern European countries calls for urgent action and increased support from the Community.

There is need, not only for nuclear safety, but for broader ecological safety as well as an integrated approach to energy supply and savings.

Under present circumstances the Community has the duty to assist Central and Eastern European countries to achieve this for their people and for Europe.

The Council calls upon the Commission and the various international financial institutions to pursue their efforts to provide the technical assistance and financing necessary to achieve this aim."

EXPORTS OF HAZARDOUS WASTE

The Council took note of the information provided by the Commission on the progress of discussions on the follow-up to the Council conclusions of 22 and 23 March 1993 on exports of hazardous waste to developing countries.

On that occasion, the Council had invited the Commission to examine any circumstances justifying the call for a total ban on exports of hazardous waste covered by the Basle Convention to developing countries and to submit appropriate proposals to it at the earliest possible date.

At this meeting, Commission PALEOKRASSAS repeated the Commission's request for more information from the Member States concerned regarding exports of hazardous waste.

COMMUNITY POLICY ON THE EUROPEAN COASTAL ZONE

The Council took note of the progress of discussions on the follow-up to the Council Resolution of 25 February 1992 on future Community policy on the European coastal zone.

On that occasion, the Council had invited the Commission to propose a Community strategy on integrated coastal zone management which would serve as a framework for its conservation and long-term utilization, and to incorporate this initiative into the 5th Environmental Action Programme.

At the close of the exchange of views, the Council invited the Commission to continue its work with a view to submitting a formal proposal to the Council in this area.

COMMON POLICY ON SAFE SEAS - COUNCIL CONCLUSIONS**"THE COUNCIL**

1. **WELCOMES** the Resolution of the Council (Transport) of 8 June 1993 and in particular the points regarding environmentally sensitive areas, civil liability, risk assessment, port state control and port state inspection and detention;
2. **STRESSES** the importance of prompt action, in accordance with international law, to require adequate standards for ships sailing through environmentally sensitive areas;
3. **INVITES:**
 - **Member States** to identify environmentally sensitive areas on the basis of draft common criteria which will be circulated by the Commission before 15 July 1993, and to report to the Commission before November 1993 on the result of such identification;
 - **the Commission** to report to Council before February 1994 on a Community-wide identification of environmentally sensitive areas;
4. **INVITES** the Commission, in consultation with Member States, to study, on the basis of an assessment of risks to environmentally sensitive areas by maritime transport, whether the protection of such areas requires area-specific standards on maritime safety and to present the outcome of its study in the first half of 1995 with a view to proposing specific measures to IMO;
5. **INVITES** the Commission to examine the possibility of strengthening the preventive effects for the protection of the environment of penalties and civil liability.

In this context, the Council **CONFIRMS** the priority to ratify as soon as possible the relevant international conventions and protocols, in particular relevant MARPOL Conventions, and to continue studying the possibility of a liability and fund convention covering hazardous and noxious substances."

OTHER DECISIONS CONCERNING THE ENVIRONMENT

Community eco-audit scheme

The Council adopted the Regulation allowing voluntary participation by companies in the industrial sector in a Community eco-management and audit scheme, following the agreement reached at the Environment Council meeting on 22 and 23 March 1993 (see press release 5564/93 Presse 41).

Following the adoption in March 1992 of the Regulation on a Community eco-label award scheme, the above Regulation provides the second example of voluntary schemes and market instruments which should serve to broaden the range of measures in addition to legislation in the environmental field.

MISCELLANEOUS DECISIONS

Agriculture

The Council adopted the Directives:

- amending Directives 86/362/EEC and 86/363/EEC on the fixing of maximum levels for pesticide residues in and on cereals and foodstuffs of animal origin respectively;
- amending Annex II to Directive 76/895/EEC relating to the fixing of maximum levels for pesticide residues in and on fruit and vegetables, and the Annex to the Directive 90/642/EEC relating to the fixing of maximum levels for pesticide residues in and on certain products of plant origin, including fruits and vegetables, and providing for the establishment of a first list of maximum levels.

The purpose is to harmonize maximum levels of pesticide residues in these products; harmonization is essential to ensure the smooth operation of the internal market, while guaranteeing a high degree of protection of human health.

Customs Union

The Council adopted a Regulation opening and providing for the administration of a Community tariff quota

- for the period from 1 July to 31 December 1993, for frozen fillets of hake and
- for the period from 1 September 1993 to 31 August 1994, for processing work in respect of certain textile products under Community outward-processing traffic.

Internal market

Following the agreement reached on 14 June 1993, the Council formally adopted its common position on the maximum design speed, maximum torque and maximum net engine power of two or three-wheel motor vehicles (see press release 7278/93 Presse 102).

Luxembourg, le 29 juin 1993.

**NOTE BIO(93) 170 (suite 4) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE**

Conseil Environnement (Bruno JULIEN)

Le Conseil n'a pu s'entendre sur les modifications à apporter aux annexes de la Directive sur les oiseaux. Ces propositions sont renvoyées au COREPER dans l'espoir de régler ce problème sous forme de point A au prochain Conseil.

Le Conseil a marqué son accord pour la ratification communautaire de la Convention sur la biodiversité avant la fin de l'année 1993. Le projet est assorti d'une déclaration unanime du Conseil sur la nécessité d'assurer la protection intellectuelle .

Le Conseil a marqué son accord politique sur la proposition de Directive sur l'incinération des déchets dangereux après avoir pris connaissance des résultats des travaux du groupe de travail qui avait été constitué à cet effet en marge de la séance d'hier.

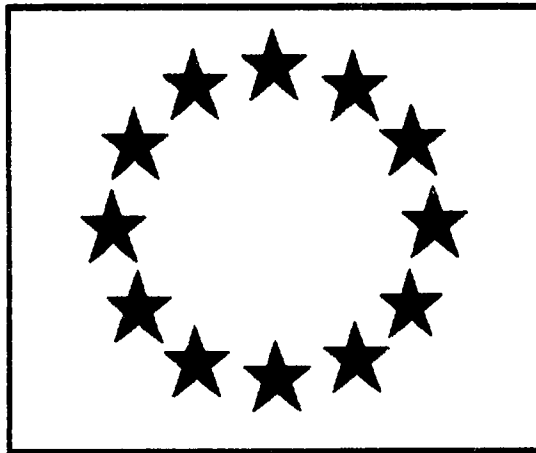
Le Conseil a procédé à un large tour d'horizon sur les déchets d'emballages en se concentrant tout d'abord sur les problèmes engendrés par les flux de matières recyclables à l'intérieur de la Communauté. Plusieurs Etats membres ont indiqué que l'afflux des matières recyclables posaient des problèmes à leur industrie. C'est la raison pour laquelle l'Allemagne s'est engagée dans une série de contacts bilatéraux avec d'autres Etats membres pour régler les problèmes au cas par cas. Le Commissaire Paleokrassas a indiqué à l'issue de ce débat qu'il ne pouvait pas se rallier au principe pur de l'autosuffisance dans les domaines des déchets d'emballages. Il a expliqué que ce problème était assorti à la notion de cycle des produits qui impliquait un traitement des déchets, la création d'un marché pour les matériaux recyclés et la nécessité d'utiliser à nouveau des matériaux produits pour boucler le cycle. Le Commissaire a indiqué au Conseil que la Commission était prête si elle en obtenait le mandat de la part du Conseil à étudier des règles pour traiter des problèmes particuliers liés aux emballages.

Sur la proposition de la Commission concernant les emballages et déchets d'emballages, le Conseil a procédé à un premier tour de table. De nombreuses délégations ont insisté pour la définition d'une hiérarchie des normes entre la prévention, la réutilisation, le recyclage, l'incinération...

Les Etats membres dans leur ensemble ont souhaité plus de flexibilité et de souplesse dans les objectifs à assigner en matière de normes de produits à recycler. Le Commissaire a souligné le fait que les amendements qui avaient été acceptés la semaine dernière répondaient largement aux requêtes des Ministres.

Après cette première discussion, le projet a été renvoyé au groupe de travail.

Amitiés,
Bruno DETHOMAS



COMMISSION DES COMMUNAUTES EUROPEENNES
COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

FROM : C.E.C. - M210 COEDEL.M
TO : C.E. WASHINGTON - WASHINGTON
REF : 3181057340 - 30-06-1993 09:20

TO: 7 MY488
SUBJECT: "Conclusions du Conseil environnement suite 5 "

DISTRIBUTION

H.D.	
D.H.D.	
ADM/POL	
A G R	
COM./TR.	<i>H/S</i>
DEVT.	<i>OF</i>
ECO/FIN	<i>Sections</i>
P.P.A.	
S&T	
SUP. AG.	
T.E.E.	
C.F.	

Luxembourg, le 29 juin 1993.

NOTE BIO(93) 170 (suite 5 et fin) AUX BUREAUX NATIONAUX:
CC. AU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil Environnement (Bruno JULIEN)

- L'instrument fiscal permettant de remplir les engagements souscrits à Rio pour la réduction des émissions de CO2 a été abordé lors du repas.

Le Président du Conseil a néanmoins tenu à faire des remarques pour démentir des informations contradictoires révélées à la presse. Il a indiqué que même si le Conseil n'était pas en mesure de régler ce point en ce moment car il requiert l'unanimité du Conseil, des progrès ont déjà été réalisés. Le Président a espéré que la Présidence belge serait en mesure de surmonter les derniers obstacles et il a indiqué que la future Présidence avait d'ores et déjà décidé à cet effet de convoquer un Conseil commun ECO-FIN/Environnement au mois de septembre.

Le Commissaire Paleokrassas a fait des déclarations identiques à celles du Président sur la progression de ce dossier.

- Lors de l'adoption des points A, le point 2 concernant la décision du Conseil pour la ratification de la convention sur le changement climatique n'a pas été adopté. En effet, lors de la décision informelle d'accepter la proposition de la Commission au dernier Conseil, six délégations avaient fait une déclaration liant leur engagement à l'adoption d'un instrument financier. Une délégation a souhaité faire des commentaires sur ce point A lors du Conseil. Il devenait ainsi impossible d'adopter ce point car tout point A doit formellement être adopté sans discussion. Le projet n'a donc pas pu être adopté pour des raisons procédurales. Il est vraisemblable que ce point sera à nouveau inscrit avec débat (point B) par la Présidence belge lors du prochain Conseil.

- Le Conseil a adopté des conclusions sur le suivi de l'UNCED après qu'une délégation se soit opposée pendant un certain temps à mentionner dans ses conclusions l'initiative du Président Delors acceptée au Sommet de Copenhague sur la création d'un nouveau modèle de développement conciliant protection de l'environnement et création d'emplois. Finalement, cette délégation s'est ralliée à l'avis des onze autres délégations.

- Le Conseil a adopté un projet de déclaration sur la suite de la conférence de Lucerne. Cette déclaration reconnaît la nécessité d'accroître la sécurité nucléaire, la sûreté écologique et une approche visant à intégrer l'approvisionnement énergétique et les économies d'énergie. Dans cette déclaration, le Conseil a appelé la Commission et les différentes organisations financières internationales à poursuivre leurs efforts pour apporter l'assistance technique et financière nécessaire aux pays du Centre et de l'Est de l'Europe afin de réaliser ces objectifs.

- Le Conseil a adopté une résolution sur la sécurité en mer dans les transports maritimes. Le Conseil a à cet égard souhaité une application correcte des règles internationales, une amélioration de l'information, le renforcement des infrastructures maritimes. Le Conseil a invité la Commission à conclure sur la série de suggestions qu'il lui a faites et à faire une série de propositions avant la fin de l'année 1993.

Distelfax autocall

- La Commission a fait rapport au Conseil sur la requête qui lui avait été transmise lors de sa dernière réunion sur l'interdiction d'exportation de déchets dangereux vers les pays en voie de développement. La Commission a constaté qu'elle avait reçu très peu d'informations de la part des Etats membres sur ces pratiques et qu'elle était donc pour le moment dans l'incapacité de tirer des conclusions

- M Paleokrassas a indiqué que la Commission poursuivait ses travaux pour préparer une initiative sur la sauvegarde de l'environnement dans les zones côtières.

- Le Commissaire a annoncé au Conseil l'adoption par la Commission des critères pour l'ECOLABEL concernant les machines à laver le linge et la vaisselle (IP(93) 539). Il a donc officiellement lancé la campagne ECOLABEL.

Le Président du Conseil a tiré le bilan d'une Présidence au cours de laquelle de nombreux textes importants de l'environnement ont été adoptés tout en regrettant néanmoins que l'un des éléments de la stratégie communautaire de limitation des émissions de CO2 n'aient encore pu être adoptés. Le Commissaire Paleokrassas s'est joint aux autres délégations pour féliciter la Présidence sur le travail important qu'elle a accompli

Amitiés,
Bruno DETHOMAS

Bruxelles, le 25 juin 1993.

**NOTE BIO(93) 170 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE**

433

**Préparation du Conseil Environnement (Luxembourg 28-29 Juin)
(Bruno JULIEN)**

L'ordre du jour de ce Conseil est très chargé puisque pas moins d'une quinzaine de points y ont été inscrits par la Présidence. Le Conseil débutera le 28 juin à 11 H 00.

- Incinération des déchets dangereux

La proposition de Directive sur l'incinération des déchets dangereux a reçu l'avis du Parlement en mars 1993. Il s'agit d'un projet important pour l'environnement dans la mesure où il définit les critères auxquels doivent répondre les installations qui incinèrent des déchets dangereux de manière à en limiter les émissions nocives et les rejets dans l'eau. De nombreux points resteront à élucider et il est vraisemblable que le Conseil fixera des orientations au groupe de travail pour qu'il poursuive ses travaux sur cette Directive. Parmi les thèmes qu'abordera le Conseil figurent : la base juridique 100 A ou 130 S, le champ de la Directive (faut-il inclure les huiles, les déchets d'hôpitaux...), les normes précises d'émissions (dioxines, furanes), l'incinération des déchets dans des usines non spécialisées, le rejet des eaux usées, l'amélioration des usines de traitement existantes...

- Emission des véhicules utilitaires légers

Cette proposition de modification de la Directive 91/144 a pour but d'imposer aux véhicules utilitaires légers les mêmes normes d'émissions que celles qui sont applicables aux voitures. Ces niveaux de protection élevés devraient être appliqués dès le 01/10/1993 aux nouveaux types de véhicules et dès le 01/10/1994 à tout nouveau véhicule. Il est vraisemblable que cette modification de la Directive (Art 100 A) sera adoptée en point A.

- Limitation des émissions de composés organiques volatils (COV)

Cette proposition de Directive dite de première étape est destinée à limiter les émissions dans l'air de vapeurs lors de stockage et de la distribution de l'essence aux stations service. Bien que ce texte ait paru équilibré au groupe de travail, un certain nombre de points techniques restent en suspens et feront l'objet d'un débat au Conseil. Il s'agit notamment du calendrier de mise en oeuvre des propositions, les dérogations pour les petits terminaux et pour les terminaux mixtes, les dérogations pour les petites stations services, la comitologie seront examinés par le Conseil qui pourrait être en mesure d'adopter une position commune dans la mesure où le Parlement aura rendu son avis et où les positions des Etats membres ne sont pas opposées aux propositions de compromis de la Présidence sur les points mentionnés ci-dessus.

- Biodiversité

La proposition de décision du Conseil concernant la ratification par la Communauté de la convention sur la biodiversité adoptée à Rio sera examinée par le Conseil en vue d'une ratification par la Communauté et les Etats membres avant la fin de l'année 1993. Le Conseil tentera d'arriver à un accord politique sur les points en suspens, à savoir :

- l'annexe III qui définit les droits liés à la propriété intellectuelle lors des transferts de technologie,
- la date de ratification collective qui figure dans l'annexe IV. Il ne semble pas y avoir de contestation sur la date mais sur une déclaration dans cet article de la Communauté sur sa contribution aux dépenses des administrations du protocole,
- la finalisation de la liste des législations communautaires qui justifient la compétence communautaire pour la ratification de la Convention.

- Conservation des oiseaux sauvages

Les modifications de la Directive 79/409 sur la protection des animaux sauvages visent en premier lieu à satisfaire la demande de certains Etats membres qui souhaitent que cinq espèces de corvidés soient ajoutées à la liste des espèces qui peuvent être chassées (Annexe II) dans les Etats membres concernés car la régulation des populations est localement nécessaire dans certains Etats membres en raison des dommages causés à l'agriculture et à la faune sauvage. Des demandes de dérogation à la chasse ou de nouvelles interdictions de chasser des espèces seront en outre considérées par le Conseil.

Le Conseil considérera donc l'opportunité de modifier les annexes de la Directive qui contiennent les espèces que l'on peut chasser dans tous les Etats membres (Annexe II/1) et dans certains Etats membres seulement (Annexe II/2).

Le seul point qui devrait être contesté concerne la requête de l'Espagne et du Portugal de demander l'autorisation de chasse de l'étourneau (*Sturnus Unicolor*) protégé par la Convention de Berne.

Tous les points précédents pourraient faire l'objet d'un accord au Conseil.

- Emissions des véhicules à moteur

Cette proposition de Directive (Art 100 A) a pour but de limiter un peu plus les émissions des automobiles en amendant la dernière Directive 91/441. Il faut souligner le fait que, depuis l'instauration de valeurs limites d'émission en 1970 (directive 70/220) la réduction des émissions a varié entre 80 et 90 % suivant le type de polluants. Les nouvelles modifications permettraient dès le 1er janvier 1996 de limiter sensiblement les émissions par rapport au niveau de 1992 : 20 % pour le CO₂ et 50 % pour HC/NO_x pour les moteurs à essence. En outre, cette proposition permettra d'améliorer les méthodes statistiques de contrôle, de prévoir des mesures ultérieures pour l'année 2000 et de clarifier les incitations fiscales qui pourraient être octroyées pour améliorer les normes.

Bien que la Présidence danoise ait accompli un travail important sur ce texte et qu'il ne reste plus de problèmes majeurs à l'exception des incitations fiscales, le Conseil ne sera pas en mesure d'atteindre une position commune car le Parlement n'a pas encore émis d'avis sur ce texte. Néanmoins, le Conseil pourrait être en mesure de dégager d'ores et déjà un accord politique.

- CITES

La proposition de modification du Règlement 3626/82 sur la mise en oeuvre de la Convention Internationale sur le commerce des espèces en danger de la flore et de la faune (CITES) est proposée au Conseil sur la base des articles (100 A et 113) pour refléter l'évolution de la Convention CITES depuis son adoption. D'autre part, le Règlement actuel ne couvre que les espèces figurant dans la Convention CITES alors que les Etats membres ont parfois adopté des mesures concernant d'autres espèces, ce qui entraîne des difficultés dans le fonctionnement du marché intérieur. Il est donc proposé de modifier la liste des espèces couvertes en annexe du Règlement et d'introduire dans l'avenir plus de souplesse dans la modification de cette annexe par le biais d'une procédure Commission. Le dossier n'a pas encore progressé suffisamment pour envisager une adoption et le Conseil devrait se pencher sur l'opportunité d'intégrer des espèces couvertes par d'autres législations communautaires sur l'éventuelle interdiction de posséder certaines espèces et sur les bases juridiques.

- Déchets d'emballages

Dans sa proposition de Directive de Juillet 1992, la Commission a proposé que les Etats membres adoptent, en vertu du principe de la subsidiarité, les mesures nécessaires pour assurer la collecte de 90 % au moins des emballages et le recyclage de 60 % de leurs composants d'ici les dix prochaines années. Cette proposition a pour but d'améliorer la sauvegarde de l'environnement tout en veillant à ne pas introduire de distorsion entre les Etats membres (Art 100A). Le Conseil devrait, parallèlement à l'examen de la Directive, avoir une discussion sur les difficultés qu'entraîne actuellement dans d'autres Etats membres la collecte importante des vieux papiers en Allemagne.

Les travaux n'ont malheureusement pas beaucoup avancé au Conseil en dépit de l'importance de cette directive et la Présidence n'entend centrer le débat que sur trois aspects particuliers de la proposition, à savoir :

- le rôle de la prévention,
- la flexibilité de la mise en oeuvre,
- l'insuffisance des capacités de collecte et de traitement dans les Etats membres.

- Suivi de la CNUCED

Il s'agit d'un texte de conclusions sur le suivi de la conférence de la CNUCED proposé par la Présidence qui n'apporte pas d'éléments nouveaux par rapport aux engagements antérieurs mais qui devrait permettre en particulier de marquer le premier anniversaire de la conférence de Rio.

- Régions côtières

Les zones côtières sont souvent l'objet d'une urbanisation galopante. De grands projets mettent en danger la préservation de patrimoines culturels et écologiques. Le Parlement, comme le Conseil, a invité la Commission à proposer une stratégie de gestion intégrée des zones côtières. L'objectif de la Communauté est d'intégrer la dimension environnementale dans les projets de développement socio-économique des zones côtières en tenant compte notamment que les pratiques varient beaucoup d'un Etat membre à l'autre et peuvent en définitive concourir à la dégradation rapide de certaines zones.

M. Paleokreassas présentera au Conseil la stratégie que préconise la Commission dans une communication au Conseil qui est en cours de préparation. Le Conseil pourrait faire part à la Commission de ses vues sur l'instrument législatif le plus approprié à développer au niveau communautaire pour assurer une meilleure protection des zones côtières.

- Suivi de la conférence de Lucerne

Le Conseil envisagera les moyens à mettre en oeuvre pour souscrire aux engagements pris lors de la Conférence de Luzerne. Le débat devrait notamment porter sur deux points :

- . Le Comité de préparation des projets qui aura pour rôle d'assurer les études de faisabilité des projets concrets d'amélioration de l'environnement dans les pays de l'Est et de faciliter le dialogue entre ces pays et les donateurs. Le Conseil envisagera comment la Commission et les Etats membres pourront efficacement contribuer au fonctionnement de ce Comité.
- . La "task force" destinée à faciliter la mise en oeuvre du programme d'action environnemental pour les pays du Centre et de l'Est de l'Europe.

Le Conseil envisagera également les moyens à mettre en oeuvre pour soutenir cette "task force" dont le secrétariat sera assuré par l'OCDE.

- Transfert des déchets dangereux vers les pays en développement

A la suite de la demande du dernier Conseil, le Commissaire Paleokrassas fera un rapport sur les données transmises par les Etats membres concernant les flux d'échanges de déchets dangereux avec les pays en développement. Ce rapport avait été demandé à la Commission avant d'être en mesure d'envisager une recommandation éventuelle des dispositions en matière d'exportation de déchets dangereux vers les pays en voie de développement.

- Taxe CO2/Energie

Le Conseil fera le point sur ce dossier à l'issue du débat récent à l'ECO-FIN. La Commission reste convaincue qu'en l'absence de décision rapide, il sera difficile de stabiliser les émissions de CO2 et que la crédibilité de la Communauté par rapport aux engagements qu'elle a pris sera affectée.

- HCFC

Le Commissaire présentera la position adoptée par la Commission il y a deux semaines (voir note P 24).

- Politique commune de la sécurité maritime

Lors du Conseil Transport/Environnement, la Commission avait annoncé son intention de réunir un groupe d'experts nationaux pour aborder le problème des zones écologiques sensibles. Selon leurs premières conclusions, les Etats membres peuvent déjà définir des zones sensibles à partir des critères de l'IMO et des directives "oiseaux et habitats". Les Etats membres et la Commission poursuivront leur examen des zones sensibles en vue de coopérer avec l'IMO pour l'instauration des mesures nécessaires à la protection de ces zones.

Amitiés,
Bruno DETHOMAS



Luxembourg, le 28 juin 1993.

**NOTE BIO(93) 170 (suite 1) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE**

Conseil environnement (Bruno JULIEN)

Le Conseil a adopté un projet de Directive modifiant la Directive 70/220 concernant les émissions des véhicules utilitaires légers (d'une masse inférieure à 3,5 T) à la majorité qualifiée. Cette décision impose aux véhicules utilitaires légers des normes d'émission qui correspondent à celles applicables aux voitures (établies par la Directive 91/441). Ces mesures seront applicables à partir du 1er octobre 1993 pour les nouveaux types de véhicules et à partir du 1er octobre 1994 pour tout nouveau véhicule. Cette directive est fondée sur l'article 100 A du Traité. Les valeurs limites proposées permettront d'atteindre un niveau de protection élevé pour l'environnement.

Durant la matinée, le Conseil a procédé à un premier tour de table politique sur l'incinération des déchets dangereux. La Présidence a jugé utile de renvoyer ce texte à un groupe de travail qui siégera parallèlement au Conseil et lui fera rapport demain matin dans l'espoir d'arriver à un accord sur ce projet.

Amitiés,
Bruno DETHOMAS

Luxembourg, le 28 juin 1993.

**NOTE BIO(93) 170 (suite 2) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE**

Conseil Environnement (Bruno JULIEN)

Le Conseil a marqué son accord sur la proposition de Directive sur le contrôle des composés organiques volatils (COV) qui prévoit l'adoption progressive de dispositifs destinés à limiter les émanations de tels composés lors du stockage dans les raffineries et de la livraison aux stations service. Les Etats membres devront prendre dans les douze mois suivant la notification de cette Directive les mesures administratives et réglementaires nécessaires pour se conformer à cette décision.

Il est bon de rappeler que cette Directive dite "COV 1" sera suivie d'une proposition de la Commission (COV 2) pour limiter les émanations de composés volatils sur l'ensemble de la chaîne y compris lors du remplissage des réservoirs des véhicules.

Le Conseil a procédé à un long échange de vues sur la proposition de Directive relative à la limitation des émissions des véhicules. Un très large consensus s'est déjà dégagé pour accepter les propositions de réductions des émissions proposées par la Commission pour 1996. Il a également été convenu que la Commission présentera avant le 31 décembre 1994 une nouvelle étape de mesures appliquées contre la pollution par les véhicules à partir de l'an 2000. Le Commissaire Paleokrassas a indiqué que d'ici la fin de l'année, la Commission insèrerait une proposition sur la réduction des émissions de CO2 par les véhicules à moteur. Le Conseil n'a pas été en mesure de dégager un compromis sur les incitations fiscales à accorder par les Etats membres aux véhicules dotés de nouvelles normes dans la mesure où certains d'entre eux souhaitaient comme la Commission que ces incitations fiscales soient limitées, contrôlées par la Commission et qu'elles ne puissent s'appliquer qu'aux véhicules dotés de normes déjà adoptées par le Conseil. Alors que d'autres délégations souhaitaient au contraire que les incitations fiscales puissent s'appliquer à des véhicules respectant des normes plus sévères que celles adoptées par le Conseil.

Amitiés,
Bruno DETHOMAS

Luxembourg, le 29 juin 1993.

**NOTE BIO(93) 170 (suite 3) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE**

Conseil Environnement (Bruno JULIEN)

- En fin d'après-midi le 28 juin, le Conseil a procédé à un échange de vues sur la proposition de ratification de la **convention sur la diversité biologique** par la Communauté. Il y a un accord sur le texte de la ratification lui-même. Par contre, une délégation exprime toujours des réserves sur une déclaration à joindre en annexe de la décision communautaire qui définit clairement les droits attachés à la propriété intellectuelle que la Communauté entend préserver pleinement dans le cadre de cette convention. Comme cette déclaration doit être adoptée à l'unanimité par les Etats membres pour pouvoir figurer en annexe du texte adopté par le Conseil, il a été décidé que ce point serait à nouveau débattu ce matin dans l'espoir d'arriver à un accord pour ratifier la Convention avant la fin de l'année.

- Le Conseil a également envisagé les modifications à apporter aux annexes de la Directive sur la **protection des oiseaux** pour pouvoir chasser certaines espèces nuisibles à l'agriculture, notamment l'étourneau sansonnet dans le sud de la Communauté et certaines espèces de corvidés. En raison de l'opposition d'une délégation à l'autorisation de la chasse de l'étourneau dans certains Etats membres, le Conseil n'a pas été en mesure de se prononcer sur les modifications à apporter aux annexes de la Directive et il a été convenu que ce point serait à nouveau débattu le 29 juin.

- Le Commissaire Paleokrassas a présenté au Conseil les propositions récentes de la Commission pour limiter l'utilisation des HCFC et du **Bromure de Méthyle** au-delà des engagements de la Convention de Montréal. Un premier tour de table a laissé apparaître des divergences entre les Etats membres. Pour les uns, cette proposition va trop loin, elle ne tient pas suffisamment compte des possibilités de l'industrie et des solutions techniques de remplacement. Pour d'autres Etats membres par contre, il serait souhaitable d'éliminer ces produits plus rapidement que ne le fait la proposition de la Commission .

Le Commissaire Paleokrassas a rappelé que cette proposition était fondée sur des éléments concrets. Des produits de substitution existent d'ores et déjà pour certaines utilisations et les chiffres retenus (notamment le 2,5 % pour le maximum de HCFC) l'ont été en étroite concertation avec l'industrie.

- Constatant que des progrès insuffisants avaient été réalisés sur le dossier **commerce d'espèces de flore et de faune sauvage** par les experts, le Conseil a renvoyé sans discussion cette proposition au groupe de travail.

Amitiés,
Bruno DETHOMAS

