



COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
GENERAL SECRETARIAT



PRESS RELEASE

10222/88 (Presse 211)

1291st Council meeting

- Labour and Social Affairs -

Brussels, 16 and 17 December 1988

President: Mr Yorgos YENNIMATAS

Minister for Labour
of the Hellenic Republic

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium

Mr Luc VAN DEN BRANDE Minister for Labour and Employment

Denmark

Mr Torben Mailand CHRISTENSEN Deputy Permanent Representative

Germany

Mr Wolfgang VOGT Parliamentary State Secretary to the Federal Minister for Labour and Social Affairs

Mrs Irmgard KARWATZKI Parliamentary State Secretary to the Federal Minister for Research and Technology

Greece

Mr Yorgos YENNIMATAS Minister for Labour

Mr Petros MORALIS State Secretary at the Ministry of Labour

Spain

Mr Alvaro ESPINA Secretary-General for Employment

France

Mr Jean-Pierre SOISSON Minister for Labour, Employment and Vocational Training

Mr Claude EVIN Minister for Solidarity and for Health and Social Security

Ireland

Mr Bertie AHERN Minister for Labour

Italy

Mr Nino FORMICA Minister for Labour and Social Security

MEETING WITH THE EUROPEAN PARLIAMENT

Before starting on its agenda, the Council received a delegation from the European Parliament, led by the President, Lord PLUMB, and made up of Mr GOMES, Chairman of the Committee on Social Affairs and Employment and Ms WEBER, Chairman of the Committee on the Environment, Public Health and Consumer Protection.

The Parliamentary delegation expressed a wish to contribute in a practical way to the development of the social dimension of the internal market. It referred to the need to look at certain aspects of it in more detail, including economic and social cohesion with the Structural Funds, improving health and safety at work, free movement of workers, continuing training and dialogue between both sides of industry.

The President of the Council thanked the Parliamentary delegation for its statement and likewise emphasized the need to make Article 118a of the Treaty of Rome a reality, so that the economic and social aspects of the internal market could develop at the same pace.

The President of the Council hoped that co-operation between the Parliament and the Council could be further improved and that the schedules of the two institutions could be brought more into line with each other, thus ensuring an efficient legislative procedure.

SOCIAL DIMENSION OF THE INTERNAL MARKET

The Council held a detailed exchange of views on creating the social dimension of the internal market, on the basis of a draft Resolution submitted by the Presidency.

At the close of the discussion, the President drew the following conclusions:

At this Council meeting, significant progress has been made along the lines set out in the conclusions of the European Council in Hanover and Rhodes.

The Commission will continue its discussions on the basis of its working document of 14 September 1988 and the draft Resolution from the Presidency.

The Presidency considers that an action programme in the social domain for the period up to completion of the internal market (31 December 1992) is essential for putting the European Council's conclusions into practice.

HEALTH AND SAFETY AT WORK - NEW FRAMEWORK DIRECTIVE

The Council approved its common position on the proposal for a Directive on the introduction of measures to encourage improvements in the safety and health of workers at the workplace.

Summing up, the President emphasized that approval of this Directive was an important step towards bringing about the social dimension of the internal market.

The Directive constituted the basis for future implementation of Article 118a of the EEC Treaty, particularly for discussions on the proposals for Directives submitted by the Commission in March 1988.

In accordance with Article 118a of the EEC Treaty, the Directive would contain only minimum requirements. Compared with national legislation on the subject, it would be confined to essentials. Nevertheless, its ambit was very broad, covering sectors and working arrangements that had not so far been dealt with by most national legislation.

The Directive provides for future Directives on specific areas. In point of fact, the Commission has already submitted 5 proposals for Directives, on the workplace, machines, personal protective equipment, visual display units and heavy loads.

In accordance with Article 118a, the Directive tries to avoid imposing administrative, financial and legal constraints in a way which would hold back the creation and development of small and medium-sized undertakings.

The Directive's provisions include:

- general principles for the prevention of occupational risks and the protection of safety and health, the elimination of sources of accidents and hazards, the informing and consulting of workers, worker participation in accordance with

national practice and/or legislation, the training of workers and their representatives, as well as general principles concerning the implementation of such measures;

- measures covering all public- and private-sector activities (industrial, agricultural, commercial, administrative, educational, cultural, leisure and service activities, etc.).

BENZENE

After a short discussion, the President noted that it was not possible to meet the unanimity requirement for adoption of the Directive after the European Parliament had rejected the Council's common position.

The Council agreed to include benzene in the scope of the Directive on carcinogens.

CARCINOGENS

Pending the Opinion of the European Parliament, the Council noted that there was a broad consensus on the proposal for a Directive on the protection of workers from the risks related to exposure to carcinogens at work (sixth individual Directive within the meaning of Article 8 of Directive 80/1107/EEC).

It instructed the Permanent Representatives Committee to continue examination of the proposal with a view to adoption of a common position at its next meeting.

COMETT II

The Council adopted a Decision on the second phase of the COMETT programme (COMETT II).

This second phase of the COMETT programme is geared mainly towards the following objectives:

- to improve the supply of training at local, regional and national level;
- to give a European dimension to co-operation between universities and industry in initial and continuing training relating to technologies and their applications and transfer;
- to foster the joint development of training programmes and the exchange of experience;
- to develop levels of training in response to technological and social change.

The Directive earmarks 200 MECU for COMETT II over a 5-year period. The funds will be broken down as follows: 40% for international exchanges, 40% for projects for continuing training in advanced technologies and multi-media distance learning, 12% for the European network and 8% for complementary measures.

Entry into force is scheduled for 1 January 1990.

CONTINUING TRAINING

The Council instructed the Permanent Representatives Committee to continue examination of the draft Resolution on continuing training submitted by the Presidency, with a view to adoption of the Resolution at the Council's next meeting.

EXCEPTIONAL AID FOR GREECE

The Council adopted a Regulation extending until 31.12.1991 the exceptional Community financial support for Greece, intended for the construction, adaptation and equipment of vocational training centres in the Athens area and centres for the rehabilitation of the mentally and physically ill and handicapped.

This decision to extend the Regulation is accompanied by a new schedule of commitments and payments, which does not exceed the budget of 120 MECU laid down in the Regulation.

EQUAL TREATMENT FOR WOMEN - BURDEN OF PROOF

The Council failed to agree on the Commission proposal on the burden of proof in the area of equal pay and equal treatment for women and men.

It was proposed to seek a way out of the situation by means of bilateral contacts.

SOCIAL SECURITY FOR MIGRANT WORKERS- FAMILY BENEFITS

The Council discussed progress on the proposal for a Regulation amending Regulations (EEC) Nos 1408/71 and 574/72, aimed at uniform arrangements for the payment of family benefits.

It instructed the Permanent Representatives Committee to continue its discussions in order to reach a solution as soon as possible.

- NON-CONTRIBUTORY BENEFITS

The Council examined the proposal for a Regulation amending Regulation No 1408/71 concerning the question of eligibility for special non-contributory benefits.

It instructed the Permanent Representatives Committee to continue its discussions with a view to adoption of the Regulation at one of its forthcoming meetings.

MISCELLANEOUS DECISIONSOther decisions on social affairsLimit value

The Council adopted in the official languages of the Communities a Directive amending Directive 80/1107/EEC on the protection of workers from the risks related to exposure to chemical, physical and biological agents at work.

In particular, it provides for indicative limit values to be drawn up at Community level to cover as many dangerous chemical, physical and biological agents as possible, in addition to the binding limit values.

The Directive comprises a uniform measurement strategy at Community level which is an essential condition for the harmonization of limit values.

INTEGRATION OF WOMEN INTO WORKING LIFE

The Council adopted a Resolution on the reintegration and late integration of women into working life. In this Resolution, the Council pointed out, amongst other things, that a considerable number of women give up work on marriage or on childbirth on account of the difficulty of reconciling their working life and family life.

The Council called on the Member States and the Commission to take, each in their respective areas, a series of measures to help women who wish to return to work or make a late entry into employment.

Trade policy

The Council adopted Regulations opening, allocating and providing for the administration of Community tariff quotas for 1989 for

- dried onions
- silver hake
- frozen cod fillets
- sweet, clear-fleshed cherries, marinated in alcohol, falling within CN code ex 2008 60 39 and intended for the manufacture of chocolate products
- certain cod and fish of the species *Boreogadus saida*, dried, salted or in brine
- dried figs and certain dried grapes from Spain
- certain kinds of prepared or preserved fish coming from Portugal
- certain fruit and fruit juices
- lemons and sweet almonds
- ferro-silicon
- ferro-silicon manganese
- ferro-chromium containing not more than 0,10% by weight of carbon and more than 30% but not more than 90% by weight of chromium (super-refined ferro-chromium)
- newsprint falling within code 4801 00 10 of the Combined Nomenclature and extending this quota to include certain other types of paper
- certain plywoods of coniferous species
- certain types of manufactured tobacco processed in the Canary Islands
- certain flat-rolled products falling within CN code ex 7226 10 91

- ferro-chromium containing by weight more than 6% of carbon
- certain qualities of magnesium
- ferro-phosphorus.

The Council also adopted Regulations opening, allocating and providing for the administration of Community tariff quotas for products originating in the Canary Islands (1989), viz.:

- fresh flowers
- new potatoes and certain live plants
- beans (of the species Phaseolus), onions and sweet peppers
- tomatoes, cucumbers and aubergines.

Anti-dumping

The Council adopted a Regulation imposing a definitive anti-dumping duty on imports of synthetic fibres of polyesters originating in Mexico (22,1% of the free-at-Community-frontier price of the product, not cleared through customs), Romania (23,4%), Taiwan (15,8%), Turkey (11,9%), the United States of America (11,2%) and Yugoslavia (18,7%).

With regard to Mexico, Taiwan, Turkey, the United States and Yugoslavia, imports from certain firms are subject to adjusted duties, lower than those given above, and for the United States, imports from some firms are exempt from duty.

Furthermore, the definitive anti-dumping duty imposed on fiberfill is suspended for a period of five months as from the date of entry into force of the Regulation.

Bruxelles, le 14 décembre 1988

NOTE BIO(88) 404 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

483

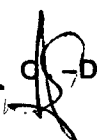
Préparation Conseil Affaires Sociales (C. LIEBANA).

Le Conseil des ministres des Affaires Sociales, qui se réunit le 16 décembre, a un ordre du jour très fourni avec neuf sujets différents: la nouvelle directive-cadre sur l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleurs sur le lieu de travail, ainsi que trois autres directives dans ce domaine (valeurs limites d'exposition, exposition des travailleurs au benzène et exposition à 31 substances considérées comme cancérigènes); la proposition de la Commission pour une deuxième phase du programme COMETT; un projet de résolution du Conseil concernant la formation continue; une autre proposition sur un soutien financier exceptionnel de la Communauté en faveur de la Grèce dans le domaine social; et, dans le domaine de l'égalité de chances entre hommes et femmes, la proposition de directive relative à la modification de la charge de la preuve et un projet de résolution du Conseil concernant la réintégration professionnelle des femmes.

Il est à souligner que la position commune du Conseil sur la directive "benzène" a été rejetée par le Parlement européen et que, si le Conseil persiste à maintenir sa position commune, comme tout permet de le croire, il devra l'approuver à l'unanimité, ce qui apparaît comme difficile étant donné que la position commune avait été adoptée à la majorité qualifiée et que la situation semble inchangée.

En ce qui concerne COMETT il tant la Présidence grecque du Conseil que la Commission poussent pour qu'il soit adopté dès cette session même si la deuxième phase de COMETT ne commence qu'en 1990, étant donné les délais nécessaires pour prévenir les bénéficiaires du programme et pour préparer les opérations et le fait que le Conseil ne se réunira à nouveau qu'avant l'été 1989. Les ministres de l'éducation ont demandé à être associés à une décision et leur présence lors de la réunion du 16 sera donc une indication des chances pour que COMETT II puisse être adopté.

Amitiés

n-o.  D. EHLERMANN

Bruxelles, le 17 décembre 1988

NOTE BIO(88) 404 SUITE 1 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil Affaires Sociales (C. LIEBANA).

La réunion marathonnienne des Ministres des Affaires Sociales, dont les travaux ont commencé à 10 h du vendredi pour ne finir qu'à 0h30 du samedi sans interruption car les ministres ont négocié même au cours du déjeuner, a produit deux importants résultats : l'adoption de la deuxième phase du programme COMETT et une position commune du Conseil sur la nouvelle directive-cadre concernant l'amélioration de la protection de la santé et de la sécurité des travailleurs dans le lieu de travail.

L'énergique Président grec du Conseil, M. Gennimatas, et la Commission, représentée jusqu'au début de l'après-midi par M. Clinton Davis et, à partir de 16 h, par M. Marin, ont essayé d'abord d'arriver à un compromis sur COMETT II qui éviterait un vote sur la proposition de la Commission. Ce compromis tournait autour de 200 millions d'ECU de budget pour les cinq ans de COMETT II (1990-1994), un Comité appelé à assister la Commission et la double base juridique des articles 128 et 235 du Traité. La Commission était disposée à accepter ce compromis moyennant une déclaration au procès verbal soulignant que, pour elle, la seule base juridique de l'article 128, sur laquelle elle avait présenté sa proposition, suffisait et cherchant une rédaction adéquate pour la description du Comité.

Dix délégations se sont ralliées à ce compromis, mais les délégations allemande et britannique ne le pouvaient pas, plus pour des questions de "timing" que pour des problèmes de fond, les allemands n'ayant pas encore terminé la procédure de consultation des "länder" et les britanniques voulant attendre l'évaluation de COMETT I qui ne sera disponible qu'au printemps 1989. La délégation britannique était disposée à s'abstenir, préservant ainsi l'unanimité, mais pour la délégation allemande même l'abstention n'était possible.

Devant cette situation, la Commission a demandé un vote du Conseil sur la base de sa proposition, c'est-à-dire sur la base du seul article 128 du Traité qui requiert la majorité simple. Huit délégations ont voté pour, trois contre (RFA, R.U. F) et le Danemark s'est abstenu. La France, partisane convaincue du programme COMETT, a voté contre à cause de la base juridique de la proposition, qu'elle conteste.

C'est la deuxième fois qu'un vote se produit sur la base de l'article 128 du Traité (la première étant sur un programme d'action pour la formation professionnelle des jeunes l'an dernier), qui concerne la mise en oeuvre d'une politique commune de formation professionnelle. Quand le programme Erasmus avait été adopté par le Conseil, en 1987, sur la double base juridique des articles 128 et 235, la Commission avait porté la question devant la Cour de Justice arguant qu'un arrêt de cette même Cour a déclaré l'éducation universitaire comme étant une forme de formation professionnelle et que donc la seule base de l'article 128 était valable (l'article 235 requiert l'unanimité du Conseil). Un arrêt de la Cour sur cette question est attendu dans le premier semestre de 1989. A la lumière de celui-ci, on pourra évaluer mieux la portée de la décision du Conseil sur COMETT II.

Le Conseil est arrivé à une position commune sur la nouvelle directive-cadre concernant l'amélioration de la santé et de la sécurité des travailleurs dans le lieu de travail d'une manière moins traumatisante mais non moins ardue. La Présidence grecque ainsi que la délégation française ont défendu le compromis

qui avait présenté la Présidence après des longues tractations au sein du Coreper et qui a subi des nouveaux assauts de différentes délégations au cours de la réunion. Seule une modification du texte de l'article 4, paragraphe 4, qui concerne les cas de force majeure dans lesquels les Etats membres peuvent prévoir l'exclusion ou la diminution de la responsabilité des employeurs, a été acceptée et négociée par les ministres en session et lors du déjeuner. Finalement, on a pu adopter un texte avec de petites modifications par rapport au texte original qui satisfait à la fois au Royaume-Uni, qui poussait pour un certain relâchement des conditions, et les autres délégations, qui voulaient conserver la force légale de la directive-cadre.

En début de séance, et aussi pour la première fois, le Conseil des Ministres des Affaires Sociales avait entendu un ferme plaidoyer de la dimension sociale de la part du président du Parlement européen, Lord Plumb, qui a développé des idées similaires à celles du memorandum de la Commission sur ce sujet et qui, d'ailleurs, a salué la contribution de la Commission à travers ce memorandum. Cependant, les ministres ne se sont pas mis d'accord sur un projet de résolution du Conseil sur la dimension sociale du marché intérieur. A la suggestion de plusieurs délégations, la présidence grecque a donc tiré des conclusions de la Présidence qui demandent que la Commission présente, au cours du premier semestre de 1989, un programme d'action à long terme contenant des mesures spécifiques pour le renforcement de la dimension sociale du marché intérieur.

Le Conseil n'ayant pas été capable d'obtenir l'unanimité requise suite au rejet par le Parlement de la position commune du Conseil sur la directive benzène, celle-ci est officiellement morte. C'est le premier cas, dans l'application de la procédure de coopération avec le Parlement européen, que la procédure d'approbation législative n'aboutit pas par un désaccord entre le Conseil et le Parlement.

Le benzène, substance déclarée cancérigène, n'aura donc pas, pour le moment, de directive spécifique. La Commission peut cependant recommencer maintenant une nouvelle procédure législative présentant une nouvelle proposition de directive spécifique. En tout état de cause, le benzène, en tant que produit cancérigène, sera couvert par la directive "cancérigènes", si et quand cette proposition de la Commission sera adoptée, mais dans un cadre général et avec de conditions beaucoup moins contraignantes. Les discussions dans le Conseil sur cette dernière proposition de directive "cancérigènes" n'ont pas pu aboutir car le Parlement n'a pas encore donné son avis et l'Italie maintient deux réserves.

La proposition de directive de la Commission modifiant la charge de la preuve dans le cadre général de l'égalité de traitement entre hommes et femmes a failli être adoptée par le Conseil. En effet, onze délégations et la Commission avaient accepté le dernier compromis de la Présidence, atteint après des discussions laborieuses entre les délégations. Mais la délégation britannique a refusé opiniâtrément d'endoser la directive malgré les multiples propositions de déclarations annexes au procès-verbal offertes par la Présidence grecque pour vaincre la résistance anglaise. Au nom de la Commission, le Vice-Président Marin a souligné les grands efforts faits dans cette matière par le Parlement européen pour arriver à un texte acceptable par tous les groupes politiques et a lancé un appel au Conseil pour qu'il évite à l'avenir l'irritation excessive du Parlement européen.

Les discussions sur les deux propositions de règlement dans le domaine de la sécurité sociale des travailleurs migrants n'ont pas enregistré des progrès. La France, qui proposait un système dual pour le paiement des prestations familiales, n'a pas été suivie par l'unanimité du Conseil, nécessaire pour contourner les propositions contraires de la Commission et s'est trouvée même devant le ferme refus de plusieurs délégations. D'autre part, des réserves italiennes ont empêché d'adopter le règlement sur les prestations non

contributives.

Un règlement modifiant le montant du soutien financier exceptionnel de la Communauté en faveur de la Grèce dans le domaine social a pu être adopté, mais le projet de résolution du Conseil concernant la formation continue a été renvoyé au Coreper suite aux demandes allemandes et britanniques de plus de temps pour l'étudier.

En tant que points A, le Conseil a également adopté la directive concernant la protection des travailleurs contre les risques liés à une exposition à des agents chimiques, physiques et biologiques pendant le travail, dite "directive valeurs limites", et une résolution du Conseil concernant la réintégration professionnelle et l'intégration professionnelle tardive des femmes.

Améliés


C.-D. EHLERMANN