

COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
GENERAL SECRETARIAT

PRESS RELEASE

10482/89 (Presse 238)

1376th Council meeting
- Agriculture -
Brussels, 11 and 12 December 1989

President:

Mr Henri NALLET

**Minister for Agriculture
of the French Republic**

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium

Mr Paul DE KEERSMAEKER State Secretary for European Affairs and
Agriculture

Denmark

Mr Laurits TOERNAES Minister for Agriculture

Germany

Mr Walter KITTEL State Secretary,
Federal Ministry of Food, Agriculture and
Forestry

Greece

Mr Stavros DIMAS Minister for Agriculture

Spain

Mr Jesus ARANGO Secretary-General responsible for
Structures, Ministry of
Agriculture

France

Mr Henri NALLET Minister for Agriculture

Ireland

Mr Joe WALSH State Secretary,
Department of Agriculture and Food

Italy

Mr Calogero MANNINO

Minister for Agriculture

Mr Paolo BRUNO

Under-Secretary of State for Health

Luxembourg

Mr René STEICHEN

Minister for Agriculture and Viticulture

Netherlands

Mr Gerrit BRAKS

Minister for Agriculture

Portugal

Mr Arlindo CUNHA

Deputy State Secretary
to the Minister for Agriculture,
Fisheries and FoodUnited Kingdom

Mr John Selwyn GUMMER

Minister for Agriculture,
Fisheries and Food

Mr David CURRY

Parliamentary Secretary,
Agriculture

°

°

°

Commission

Mr R. MAC SHARRY

Member

ADJUSTMENT OF THE AGRICULTURAL STRUCTURES POLICY

Further to the political agreement on the adjustment of the agricultural structures policy reached at the last Agriculture Council meeting in November, the Council formally adopted the Regulation directed towards expediting the adjustment of agricultural production structures.

Final adoption of the Regulations on:

- improving the processing and marketing conditions for agricultural products, and
- improving the processing and marketing conditions for forestry products respectively,

will be effected at a later date, once the formal conditions for adoption have been met.

SCRUTINY OF TRANSACTIONS FORMING PART OF THE SYSTEM OF FINANCING BY THE EAGGF GUARANTEE SECTION

On the basis of a Presidency compromise, the Council agreed a political position in favour of a regulation introducing a posteriori scrutiny of the accounts of undertakings which are recipients or liable in the context of EAGGF Guarantee Section financing, in order to combat fraud and irregularities more efficiently.

This Regulation provides for the gradual strengthening of the minimum number of compulsory checks and for Community co-financing for additional expenditure incurred by the Member States in strengthening the controls.

At the end of its discussion the Council instructed the Special Committee on Agriculture to draft the final text of the Regulation, after receiving the Commission proposal as amended in the light of the Opinion of the European Parliament, so that the Regulation could be formally adopted in the near future.

MONITORING OF THE PAYMENT OF THE AMOUNTS GRANTED ON EXPORT OF
AGRICULTURAL PRODUCTS

The Council resumed its proceedings on the proposal laying down detailed procedures for monitoring exports of agricultural products which give rise to the payment of a refund or other amount linked with export transactions.

It continued its discussions on the basis of a Presidency compromise which suggested certain guidelines with a view to providing the desired flexibility, namely:

- introduction of a 5% rate of physical checks to be applied per customs office and per product sector, taking particular situations into account;
- possible strengthening of scrutiny in sensitive sectors;
- introduction of a two-year transitional period to enable Member States to adjust their administrative organization progressively.

At the end of its discussions the Council noted that - subject to certain information to be supplied by the Commission regarding the criteria it intends to adopt for evaluating the financial consequences of failure to fulfil the obligations under the Regulation and to a number of technical details on one or other aspect requested by several delegations - a large majority was in favour of

the Presidency compromise, which was an adequate basis for legal/linguistic finalization of the text of the Regulation.

Through its favourable positions on this Regulation and on the previous one, concerning the a posteriori scrutiny of accounts, and by the "A" item adoption of the Regulation introducing the obligation to draw up an annual inventory of intervention stocks, the Council completed the most important part of the new policy on combating fraud in the agricultural sector.

CHEMICALLY PURE FRUCTOSE (LEVULOSE)

Pending receipt of the Opinion of the European Parliament, the Council held a preliminary exchange of views on the Commission proposals to redress the situation on the Community levulose market.

A technical examination of those proposals was deemed necessary, so the Council instructed the Special Committee on Agriculture to continue its work on the matter.

SHEEPMEAT/GOATMEAT

On the basis of a compromise, the Council signified its agreement to a Regulation defining lambs fattened as heavy carcasses so as to allow a distinction to be drawn between producers of light lambs and heavy lambs within a mixed farm.

The definition is as follows:

Lambs fattened as heavy carcasses are lambs:

- which have been the subject, after weaning, of a prior declaration of being sent for fattening in batches that can be monitored;
- identified on that occasion by marking or any other form offering identical safeguards;
- which satisfy the following conditions:
 - = minimum fattening period: 45 days,
 - = minimum average weight of each batch after fattening: 25 kg live weight per lamb.

Derogations could be granted in respect of lambs belonging to a limited number of meat breeds reared in geographically clearly defined regions.

The Commission will examine the effects of this 25 kilo limit before the end of 1990 and will, if necessary, submit appropriate proposals to the Council.

VOLUNTARY RESTRAINT AGREEMENTS BETWEEN THE EUROPEAN ECONOMIC COMMUNITY AND ARGENTINA AND AUSTRALIA ON TRADE IN MUTTON, LAMB AND GOATMEAT

The Council agreed by a qualified majority to the Decision on adjustments to the voluntary restraint agreements between the European Economic Community and Argentina, on the one hand, and Australia on the other hand, on trade in mutton, lamb and goatmeat.

The substance of the Agreements may be summarized as follows:

For Argentina

The quantities to be imported have been reduced to 19 000 tonnes, with the introduction, for chilled meat, of a ceiling of the following maximum quantities:

- 1 000 tonnes for 1989,
- 1 200 tonnes for 1990,
- 1 400 tonnes for 1991,
- 1 600 tonnes for 1992.

A price-monitoring system has been established, to ensure in particular a balanced price relationship between imported and domestic products.

The level of the levies which had been set autonomously has been suspended at zero for the duration of the arrangement, subject to compliance with the conditions laid down under the price-monitoring system.

The Agreement has been concluded for a period of four years.

Specific quantities have been set for imports into France and Ireland.

For Australia

The quantity to be imported has been set at 17 500 tonnes, with the following ceilings on tonnages of chilled meat:

- 1 500 tonnes for 1989,
- 2 000 tonnes for 1990,
- 2 500 tonnes for 1991,
- 3 000 tonnes for 1992.

A price surveillance system has been introduced, to ensure in particular a balanced price relationship between imported and domestic products.

The level of levies which had been set autonomously has been suspended at zero for the duration of the arrangement, subject to compliance with the conditions laid down under the price surveillance system.

The Agreement has been concluded for a period of four years.

Specific quantities have been set for imports into France and Ireland.

GRANTING OF AID FOR SKIMMED MILK PROCESSED INTO CASEIN OR CASEINATES

The Council adopted a Regulation extending for 3 months - until 31 March 1990 - the provisions in force concerning the limit on the granting of aid for skimmed milk processed into casein or caseinates for certain specific uses.

MULTILATERAL TRADE NEGOTIATIONS UNDER THE GATT (AGRICULTURAL ASPECT)

With a view to the submission before the end of the year of a comprehensive document on the continuation of the multilateral trade negotiations on agriculture in Geneva, the Council held a detailed, fruitful exchange of views on the various issues arising with regard to finalizing the Community position. It will be for the Council, which is to meet on 18 and 19 December 1989, to take a final decision on the position to be adopted by the Community.

VETERINARY CHECKS IN INTRA-COMMUNITY TRADE

On the basis of a compromise, the Council unanimously adopted a Directive concerning veterinary checks in intra-Community trade.

This Directive dovetails in practical terms with the indispensable measures to be taken for completion of the internal market and responds to the invitation from the European Council in Strasbourg on 8 and 9 December 1989 to make swift progress in the veterinary field.

Its purpose is to abolish, by 1 January 1992 at the latest, veterinary checks when the Community's internal borders are crossed, with emphasis placed on the checks to be carried out at the place of dispatch and the place of destination. However, taking into account the maintenance of various health situations within the Community and the lack of uniform rules governing imports, documentary control of the origin of products may be maintained until 31 December 1992.

Its application is directed towards products of animal origin, trade in which is subject to Community rules, and certain products of animal origin which come under Annex II to the Treaty, the production or trade conditions for which have not yet been harmonized.

As regards intra-Community trade in live animals, the question of abolishing border checks has had to be set aside for the time being, pending a forthcoming decision on the rules for combating foot and mouth disease inter alia.

Lastly, emphasis was placed on the link between the abolition of checks in intra-Community trade and the determination of uniform rules governing checks and checking points at external frontiers.

The Directive as a whole will have to be reviewed by 1 October 1992 in the light of developments in the health situation in the Community and of progress made towards the harmonization of laws.

USE OF GROWTH STIMULANTS IN STOCK-BREEDING (BETA-BLOCKERS)

The Council took note of a note from the Presidency concerning Community harmonization of the use of growth stimulants in stock-breeding.

The Council was unanimously in favour of such harmonization and asked the Commission to submit proposals on the matter at the earliest opportunity.

EEC-ACCEPTED PLANT PROTECTION PRODUCTS

Pending the Opinion of the European Parliament, the Council noted the progress made in the proceedings on the proposal for a Directive aimed at setting up a harmonized Community procedure for authorizing the placing of plant protection products on the market. The products concerned are chemical substances used as pesticides and micro-organisms and viruses used in the fight against plant pests and diseases.

At this stage, certain technical aspects require more detailed examination.

At the end of its discussion the Council instructed the Permanent Representatives Committee to continue its work on the basis of the approach hitherto followed by the Working Party, so that the Council could adopt the Directive once it received the European Parliament's Opinion.

THE PRESIDENT'S TALKS WITH THE POLISH AUTHORITIES

The Council noted with interest the information supplied by the President on his recent talks with the Polish authorities relating in particular to Polish agriculture and the assistance at present provided to that sector and to be provided to it in future.

FORESTS

The President briefed the Council on the 17th World Forestry Congress, to be held in Paris in September 1991, and on a pan-European ministerial meeting on the protection of forests to be held in Strasbourg in the Autumn of 1990.

NON-FOOD USE OF AGRICULTURAL PRODUCTS

The Council took note of the submission by the Commission of a report on the non-food use of agricultural products, accompanied by a proposal for amending the set-aside arrangements.

ORGANIC PRODUCTION

The Council took note of the presentation by the Commission of its proposal for a Regulation on the organic production of agricultural products and of its presentation relating to agricultural products and foodstuffs.

MISCELLANEOUS DECISIONSOther decisions in the field of the common agricultural policy

The Council adopted the Regulations:

- amending Regulation No 3247/81 on the financing by the EAGGF Guarantee Section of certain intervention measures, particularly those involving the buying-in, storage and sale of agricultural products by intervention agencies.

The purpose of this Regulation is to strengthen the financial regulation of public storage by introducing the obligation to draw up an annual physical inventory of all products in intervention in the form of public storage.

- amending Regulation No 1678/85 fixing the conversion rate to be applied in agriculture (Spain and Portugal).
- repealing Regulation No 353/79 laying down the conditions for coupage and wine-making in free zones.
- amending Regulation No 2392/89 laying down general rules for the description and presentation of wines and grape musts.

The purpose of this Regulation is to amplify the rules governing the inclusion of certain specific particulars on wine labels.

- amending Regulation No 2390/89 laying down general rules for the import of wines, grape juice and grape must.

- amending for the third time Regulation No 1873/84 authorizing the offer or disposal for direct human consumption of certain imported wines which may have undergone oenological processes not provided for in Regulation No 337/79.

These last two Regulations are directed in particular towards extending, until 31 July 1990, certain facilities for the importation and for the recognition of oenological processes granted to wines originating in the United States.

- amending Regulation No 2915/79 determining the groups of products and the special provisions for calculating levies on milk and milk products.

This Regulation reduced the rate of import levy on "Halloumi" cheese traditionally produced in Cyprus.

- amending Regulation No 2967/89 relating to the import of New Zealand butter into the United Kingdom on special grounds.

- laying down derogating provisions as regards storage contracts for olive oil in Greece, Spain and Portugal and as regards the definition of olive oil intended for export.

- opening and providing for the administration of a Community tariff quota for frozen beef and veal covered by CN code 0202 and products covered by CN code 0206 29 91 (1990).

The quota is 53 000 tonnes at a fixed 20% duty.

- opening a Community tariff quota for frozen thin skirt of bovine animals falling within CN code 0206 29 91 (1990).

The quota is 1 500 tonnes at a fixed 4% duty.

- opening a Community tariff quota for high-quality fresh, chilled or frozen meat of bovine animals covered by CN codes 0201 and 0202 and for products covered by CN codes 0206 10 95 and 0206 29 91 (1990).

The quota is 34 300 tonnes at a fixed 20% duty.

- opening a Community tariff quota for frozen buffalo meat falling within CN code 0202 30 90 (1990).

The quota is 250 tonnes at a fixed 20% duty.

- amending Regulations Nos 1787/89 and 1788/89 opening and providing for the administration of Community tariff quotas for animals of certain mountain breeds.

This amendment to the system was rendered necessary by experience acquired in its administration.

°

° °

In addition, further to the guidelines adopted by the Agriculture Council in November 1989 on the package of proposals for resolving certain specific problems

regarding the operation of the milk-quota system, the Council formally adopted the following Regulations relating to those measures:

- amending Regulation No 857/84 adopting general rules for the application of the levy referred to in Article 5c of Regulation No 804/68 in the milk and milk products sector;
- amending Regulation No 804/68 on the common organization of the market in milk and milk products;
- establishing, for the period running from 1 April 1989 to 31 March 1990, the Community reserve for the application of the levy referred to in Article 5c of Regulation No 804/68 in the milk and milk products sector;
- amending Regulation No 775/87 temporarily withdrawing a proportion of the reference quantities mentioned in Article 5c(1) of Regulation No 804/68 on the common organization of the market in milk and milk products;
- fixing, with effect from 1 March 1990, the intervention price for butter and skimmed-milk powder.

In order to meet the concern expressed by the European Parliament, the Council and the Commission agreed to consolidate the Regulations on milk quotas in the very near future.

1990 budget procedure

Further to the negotiations between the President of the Council and representatives of the European Parliament on a number of essential amendments to the 1990 budget - in particular aid to Poland and Hungary and letter of amendment No 2 (agricultural surplus from the preceding financial year) - the Council approved, for its part, the terms of the agreement reached in those negotiations and also signified its agreement to the Commission proposal to revise the financial prospects for 1990 as regards aid to Poland and Hungary.

Environment

The Council adopted the Decision on the acceptance by the Community of an OECD Decision/Recommendation on the control of transfrontier movements of hazardous wastes.

This OECD Decision/Recommendation aims at encouraging OECD Member States to sign and ratify the Basel Convention as soon as possible, to provide technical assistance and training in the field of waste management and to co-operate further in harmonizing the notification systems and procedures for the control of transfrontier movements of hazardous wastes.

Relations with the EFTA countries

The Council adopted the Decision authorizing the Commission to negotiate on behalf of the Community an Agreement with the Principality of Liechtenstein establishing co-operation in the field of training in the context of the implementation of COMETT II.

Bruxelles, le 8 décembre 1989.

NOTE BIO(89) 376 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

433

Conseil agricole du 11-12 décembre 1989 (B. Julien)

Le Conseil débutera le 11 décembre à 15 H 00. Plusieurs points importants figurent à l'ordre du jour mais ne seront pas forcément abordés lors de cette session en fonction des travaux préparatoires restant à accomplir. Il s'agit notamment de :

- L'adoption des règlements (797 et 355) découlant de la réforme des fonds structurels (objectif 5A) ; en effet, après l'accord politique intervenu lors du dernier Conseil, les règlements modifiés doivent maintenant être adoptés.

- De la proposition relative à la définition des carcasses lourdes d'ovins qui découle de la réforme de l'OCM viande ovine adoptée le 26 septembre 1989 (voir IP 710).

- De la proposition de négociation agricole à long terme de la Communauté dans le cadre de l'Uruguay Round. Il est pour le moment envisagé que M. Mac Sharry soumette sa proposition de négociation à la Commission qui se tiendra lundi matin, auquel cas le Conseil serait en mesure d'examiner cette proposition lors de sa séance de mardi après-midi.

Les autres points figurant à l'ordre du jour concernant :

- La proposition de la Commission relative au régime d'échanges du lévulose. Cette proposition vise à introduire un prélèvement égal à celui applicable à l'isoglucose au lévulose importé des pays tiers avec lesquels la Communauté n'a pas un accord préférentiel. En outre, cette proposition a comme objectif de rendre un certain volume de la production communautaire de lévulose éligible à une restitution à la production basée sur la teneur en sucre.

- La suppression des contrôles vétérinaires dans les échanges intracommunautaires. Ce projet examiné à plusieurs reprises par le Conseil a pour objet d'assurer la libre circulation des produits animaux au sein de la Communauté. Les problèmes qui demeurent en suspens concernent la définition de mesures transitoires et la comitologie.

- L'harmonisation de l'utilisation des activateurs de croissance en élevage (B-Agonists). Afin d'éviter un usage abusif de ces substances comme additifs dans l'alimentation animale, la Commission a déjà recommandé aux Etats membres de prendre un certain nombre de mesures conservatoires. Elle souhaite renforcer l'efficacité de ces mesures.

- La directive du Conseil concernant la mise en marché des produits de protection des plantes. La présente proposition inscrite au Livre Blanc de la Commission concernant l'achèvement du marché intérieur a pour objet la mise en place d'une procédure harmonisée d'autorisation des produits phytopharmaceutiques à utiliser pour la protection des végétaux contre les organismes nuisibles et les mauvaises herbes.

- La caséine. Proposition de prolongation du régime actuel de 3 mois.

Amitiés, C. D. EHLERMANN

11- () }

Bruxelles, le 12 décembre 1989.

NOTE BIO(89) 376 suite 1 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil agricole des 11-12 décembre 1989 (B. Julien)

Le Conseil a débuté par l'adoption d'une longue liste de points A concernant entre autres les contingents tarifaires communautaires pour les bovins et viandes bovines, les mesures découlant de l'augmentation de la réserve communautaire laitière (adoptée lors du dernier Conseil) et des mesures viticoles sans oublier l'adaptation des rémunérations des fonctionnaires.

Le Président du Conseil a rappelé que la Commission avait adopté le matin même sa proposition de négociation à long terme agricole dans le cadre de l'Uruguay Round. Cette proposition sera débattue par le Conseil dans sa séance de mardi après-midi, elle sera suivie d'une conférence de presse conjointe du Président Neller et du Commissaire MacSharry qui ont à cet égard instamment prié les délégations de s'abstenir de tous commentaires extérieurs avant la présentation officielle.

Le Conseil a adopté à l'unanimité la directive relative aux contrôles vétérinaires applicables dans les échanges intracommunautaires dans la perspective de la réalisation du marché Intérieur. Le Commissaire MacSharry a indiqué que la Commission pouvait se rallier au compromis de la Présidence dans la mesure où il concrétisait la suppression des contrôles aux frontières et la libre circulation dans un proche avenir en substituant les contrôles aux frontières par des contrôles à l'origine. La Commission regrette néanmoins la décision du Conseil en matière de comitologie puisque c'est la procédure du Comité de réglementation avec double fillet qui a été retenue.

Le Conseil a ensuite abordé le problème de l'utilisation des activateurs de croissance en élevage (Beta-agonistes). Il s'agit de l'utilisation frauduleuse de substances thérapeutiques en tant qu'activateurs de croissance lorsqu'ils sont administrés aux animaux d'élevages sous forme d'additifs alimentaires en substitution des hormones (dont l'usage est interdit). Cet usage crée des distortions de concurrence et un risque de désafection de la part des consommateurs. Les Etats membres ont unanimement souhaité que la Commission réglemente l'utilisation de ces substances.

Mr. MacSharry a indiqué que la Commission était préoccupée par ce type de fraudes. Après avoir rappelé que les beta-agonistes ne figuraient pas sur la liste des additifs autorisés par la réglementation communautaire, le Commissaire a mentionné qu'il était nécessaire d'améliorer le contrôle et la surveillance des résidus (méthode commune d'identification). La Commission fera prochainement des propositions au Conseil dans ce domaine.

Le Conseil a procédé a un tour de table sur la proposition de directive concernant la mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques homologués. Cette proposition inscrite au livre blanc a pour objet la mise en place d'une procédure harmonisée d'autorisation de produits phytopharmaceutiques à utiliser pour la protection des végétaux contre les organismes nuisibles. Bien que le groupe de travail ait fait des progrès dans l'analyse de cette proposition, la présidence a considéré que l'examen technique de certains points techniques de cette directive était encore nécessaire avant d'arriver à un accord.

Avant de se séparer, le Conseil a dégagé un accord politique sur le Règlement concernant la modification de la réglementation sur le contrôle a posteriori par les états membres des transactions donnant lieu à des paiements du FEOGA.

Le Commissaire MacSharry attachait une grande importance à ce projet de règlement qui constitue bien des éléments de son action volontariste pour améliorer la lutte contre les fraudes. Ce projet ne peut encore être adopté par le Conseil sur l'absence d'avis du parlement.

Les principales dispositions de l'accord intervenu prévoient:

* de porter progressivement les contrôles des entreprises recevant au moins 100.000 ECUS du FEOGA à 60.000 ECUS.

* la création de services d'enquêtes spécialisés dans les états membres.

* les plans et méthodes de contrôle.

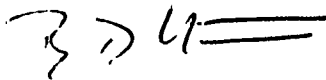
* le cofinancement communautaire et les plafonds de financement par états membres.

(le cofinancement communautaire dégressifs sur 5 ans portera sur les dépenses en personnel en formation et en équipement). Les dépenses maximum à la charge du budget communautaire passeront progressivement de 5,7 à 2,4 millions d'Ecus.

* Les conséquences de son respect des dispositions de contrôle sur l'apurement

Le Conseil reprendra ses travaux ce matin à dix heures.

Amitiés



Bruno DETHOMAS

Bruxelles, le 12 décembre 1989.

BIO(89)376 suite 2 AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil agricole des 11 et 12 décembre 1989 (Bruno Julien)

Le Conseil a repris ses travaux par l'examen du projet de règlement relatif au contrôle du paiement des restitutions à l'exportation. Il s'agit d'instaurer un contrôle minimum sur 5% des produits (par secteur de produits) et 5% des transactions par bureau de douane. Le Conseil a marqué son accord politique sous réserve de clarification ultérieure avec les services de la Commission sur les points essentiels du compromis de la Présidence qui reprend les grandes lignes de la proposition de la Commission en instaurant une période transitoire de deux ans, en précisant des dispositions appropriées à certains cas spécifiques (petits bureaux de douane, livraisons aux forces armées, analyses de laboratoires). Le compromis maintient la possibilité de recourir à des contrôles plus approfondis sur demande de la Commission dans les secteurs sensibles. M. MacSharry a exprimé la volonté de la Commission de renforcer la lutte contre les fraudes en expliquant que le niveau de 5% devait être envisagé dans la perspective des milliards d'Ecus dépensés en restitution. Il a précisé qu'en raison des enjeux en cause, le niveau de 5% était un minimum vital. Le Commissaire a clairement souligné en marge des discussions que l'apurement des comptes était une compétence de la Commission et qu'elle l'exercerait suivant ses propres règles en cas de non respect des dispositions du présent règlement. L'accord politique intervenu au cours de ce conseil laisse présager la prochaine adoption formelle de ce règlement.

Le Conseil a également abordé le dossier du lévulose sans arriver à ce stade à un accord sur les propositions de la Commission. Les travaux ont été ajournés à 13h. Ils devraient reprendre vers 15h00. Entretemps, les ministres auront un premier échange de vues sur les propositions à long terme du GATT lors de leur repas.

Amitiés,

Bruno DETHOMAS.

Bruxelles, le 12 décembre 1989.

BI(89)376 (suite 3) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil Agricole des 11 et 12 décembre 1989

(Bruno JULIEN)

Vous voudrez bien trouver ci-dessous un résumé de la proposition agricole GATT qui sera déposée au Conseil dans le courant de l'après-midi.

Il a été décidé par la Commission et le Conseil qu'aucune déclaration à la presse ne serait faite avant l'issue du Conseil.

Nous vous recommandons donc de bien vouloir maintenir SOUS EMBARGO jusqu'à 20 h (Brussels time) ce mardi soir 12 décembre.

"RESUME DE LA PROPOSITION

La Commission a adopté sur communication du Commissaire Mac Sharry une proposition d'ensemble sur les objectifs à long terme de la négociation multilatérale en matière agricole. Cette proposition, à soumettre au Comité de négociation du GATT à Genève avant la fin de l'année 1989, se situe dans le droit fil des positions jusqu'ici adoptées par la Communauté tout en s'insérant dans la dynamique du débat actuel.

UNE APPROCHE PRAGMATIQUE

Une spécificité agricole reconnue

La spécificité incontestable de la production et des échanges agricoles ainsi que la diversité des situations agricoles dans le monde ont justifié et continuent à justifier l'existence de règles particulières pour l'agriculture dans l'Accord Général et le maintien d'un certain niveau de soutien et de protection.

Une stratégie de réforme bien définie

Une négociation qui s'orienterait en priorité sur les mesures aux frontières ne contribuerait nullement à une amélioration des échanges sans une réduction simultanée du soutien interne. En fait, sans une telle réduction l'élimination des mesures aux frontières contribuerait seulement à l'instauration d'un marché mondial plus instable et moins équilibré.

Une négociation équilibrée

Pour être équilibrée, la négociation doit englober tous les systèmes de soutien et de protection pratiqués par les Parties Contractantes qui ont un impact sur le commerce agricole. Une négociation axée sur quelques instruments spécifiques serait nécessairement discriminatoire et conduirait à des résultats inévitables. C'est pourquoi, les mesures doivent faire l'objet d'un engagement global.

Un engagement réaliste et raisonnable

L'objet de la négociation ne peut être que de réduire progressivement le soutien dans la proportion nécessaire pour établir des marchés plus équilibrés et un système d'échanges agricoles plus orienté vers le marché. Il ne s'agit pas de définir "a priori" et de manière abstraite un niveau final de soutien. En raison de la nécessité d'apprécier l'impact des engagements pris sur une durée raisonnable, la Commission propose une réduction progressive du soutien sur une période de cinq ans et un examen de la situation avant la fin de cette période.

Un instrument clair et transparent

L'engagement de réduire le soutien doit être exprimé en pourcentage de réduction des unités de mesures de soutien.

- Méthode de mesure : UMS (prenant en compte l'ensemble des mesures qui exercent une influence réelle sur la décision de production de l'agriculteur, référence à un prix extérieur fixe).
- Modalités : engagements de réduction sur 5 ans crédits pour les mesures prises depuis 1986
- Champ d'action : priorité aux secteurs structurellement excédentaires (céréales, riz, oléagineux, sucre, viande bovine, porc, oeufs et volailles,
- Rythme : modulé selon l'évolution des cours mondiaux

Une approche ouverte : rééquilibrage et tarification

Les problèmes qui se produisent en agriculture ne sont pas exclusivement dus à des niveaux de soutiens excessifs. Les méthodes de soutien et de protection sont également une source de sérieuses difficultés. En particulier les différents niveaux de soutien et de protection pour les produits en concurrence directe au niveau de la production ou de la consommation provoquent des déséquilibres et des inconsistences qui sont sources de distortions commerciales.

L'Uruguay Round offre une occasion unique de s'attaquer à ces questions par le biais du rééquilibrage du soutien et de la protection. Il s'agit là d'une question fondamentale pour la Communauté. Comme le rééquilibrage peut être résolu dans le contexte de la tarification, la Commission est prête à considérer l'inclusion d'éléments de tarification dans les règles concernant la protection extérieure :

- Protection à la frontière assurée par un élément fixe (réduit au même rythme que l'UMS) combiné à un élément correcteur prenant en compte les fluctuations monétaires et de marché).
- Prise en compte des deficiency payments.
- Montant accordé à l'exportation ne pouvant excéder celui perçu à l'importation.

Un traitement spécial et différencié pour les PVD
Flexibilité et modulation dans les engagements, y compris dans la période d'exécution pourront être acceptées en tenant compte des besoins propres des PVD concernés. En outre, dans la mesure où la réforme se traduit par une hausse des cours mondiaux, des mesures particulières devraient être prises pour les pays importateurs nets de produits alimentaires les moins développés.

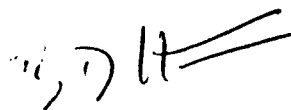
Produits sanitaires et phytosanitaires

Pour ces produits, la Commission considère qu'il est important de :

- développer une harmonisation des standards,
- accepter une interprétation commune des règles GATT (Art. XX)
- accepter une série de procédures concernant la notification, la consultation, le règlement des différends.

Amitiés,

B. DETHOMAS



Bruxelles, le 13 décembre 1989.

BIO(89)376 (suite 4 et fin) AUX BUREAUX NATIONAUX
CC. AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil Agricole des 11 et 12 décembre 1989 :

(Bruno JULIEN)

Le Conseil a procédé à un large échange de vues sur la proposition de négociation à long terme agricole de la Communauté au GATT. Cette proposition que la Commission avait adoptée lundi matin a fait l'objet d'un accueil favorable. Dans sa présentation, la Commission a insisté sur la spécificité de l'agriculture, la globalité de la négociation, la nécessité de prendre en compte toutes les mesures ayant un impact sur la production et le commerce agricole et le respect des engagements pris antérieurement. L'échange de vues qui a eu lieu en séance restreinte n'a pas donné lieu à une communication officielle en l'attente du Conseil Affaires Générales du 19 décembre qui doit entériner la proposition à soumettre au GATT avant la fin de l'année.

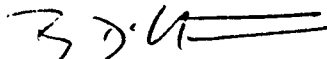
Le Conseil a adopté le règlement 797 modifié concernant l'adaptation des structures agricoles dans le cadre de la réforme des fonds structurels. Le règlement 355 sur la transformation agricole n'a pas encore été formellement adopté.

Le Conseil a adopté la définition des carcasses lourdes de moutons à la suite de la modification de l'OCM viande ovine. Le poids a été fixé à 25 kg. Cette décision est assortie de deux déclarations.

L'accord d'autolimitation viande ovine négocié avec l'Australie et l'Argentine a été entériné par le Conseil.

Enfin, le Conseil a prorogé pour trois mois le régime d'aides pour le lait écrémé transformé en caséine et caséinate.

Amitiés,



Bruno DETHOMAS.