

COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES
GENERAL SECRETARIAT

PRESS RELEASE

10466/90 (Presse 209)

1455th Council meeting
- General Affairs -
and Political Co-operation meeting
Brussels, 4 December 1990

President: Mr Gianni DE MICHELIS,
Minister for Foreign Affairs
of the Italian Republic

4.XII.90
ert/AM/dvw

The Governments of the Member States and the Commission of the European Communities were represented as follows:

Belgium:

Mr Mark EYSKENS Minister for Foreign Affairs

Denmark:

Mr Uffe ELLEMANN-JENSEN Minister for Foreign Affairs

Mr Jørgen ØRSTRØM MØLLER State Secretary,
Ministry of Foreign Affairs

Germany:

Mr Hans-Dietrich GENSCHER Federal Minister for Foreign Affairs

Mrs Irmgard ADAM-SCHWAETZER Minister of State,
Federal Ministry of Foreign Affairs

Greece:

Mr Antonis SAMARAS Minister for Foreign Affairs

Spain:

Mr Francisco FERNANDEZ ORDOÑEZ Minister for Foreign Affairs

Mr Pedro SOLBES MIRA State Secretary for Relations with the
European Communities

France:

Mr Roland DUMAS

Ministre d'Etat,
Minister for Foreign Affairs

Mrs Elisabeth GUIGOU

Minister for European Affairs

Ireland:

Mr Gerard COLLINS

Minister for Foreign Affairs

Mr Sean CALLEARY

Minister of State of the Department
of Foreign Affairs with special
responsibility for Overseas Aid

Italy:

Mr Gianni DE MICHELIS

Minister for Foreign Affairs

Luxembourg:

Mr Jacques F. POOS

Minister for Foreign Affairs

Netherlands:

Mr H. van den BROEK

Minister for Foreign Affairs

Mr Piet DANKERT

State Secretary for Foreign Affairs

Portugal:

Mr João de DEUS PINHEIRO

Minister for Foreign Affairs

Mr Vitor MARTINS

State Secretary for European Integration

United Kingdom:

Mr Douglas HURD

Secretary of State for Foreign and
Commonwealth Affairs

Mr Tristan GAREL-JONES

Minister of State, Foreign and
Commonwealth Office

4. XII. 90.
ert/AM/dvw

°

°

°

Commission:

Mr Jacques DELORS
Mr Manuel MARIN
Mr Abel MATUTES
Mr Peter SCHMIDHUBER

President
Vice-President
Member
Member

GULF CRISIS

The Ministers held an in-depth discussion on the latest developments in the Gulf crisis.

During this discussion they expressed, in particular, the full support of the Community and its Member States for Security Council Resolution 678; they expect Iraq to agree to apply the United Nations Resolutions in a peaceful manner. In this connection they fully supported President BUSH's offer of a dialogue.

The Community endorses the action taken by the Secretary-General and the five permanent members of the Security Council; it intends to make a full contribution to the implementation of the Security Council's Resolutions in co-ordination with the United States and the other members of the international community.

In this connection, the Presidency will invite the Iraqi Foreign Minister, Mr TAREK AZIZ, to stop over in Europe on his return from Washington for talks with the Presidency. These talks will serve to reaffirm the Community's position and in particular the priority it attaches to the freeing of all the hostages held in Iraq and Kuwait.

Ministers also proposed early talks with the Troika of Ministers of the Arab League.

SOUTH AFRICA

The Ministers prepared the discussions on South Africa to be held by the European Council in Rome on 14 and 15 December.

4.XII.90

ert/AM/dvw

PREPARATION FOR THE EUROPEAN COUNCIL MEETING

Preparing the questions likely to be discussed by the European Council on 14 and 15 December in Rome, the Council concentrated mainly on two items, progress on Political Union with a view to the Intergovernmental Conference due to start in Rome on 15 December and relations with the Soviet Union and the Central and Eastern European countries.

On the first point, the Ministers decided to submit to the European Council the report prepared by their Personal Representatives as the Foreign Ministers' report, together with the Opinions of the Commission and the European Parliament. The Ministers noted that in general satisfactory progress had been made, many points had been clarified and positions had come closer together in important areas.

Following the discussion the Ministers approved conclusions, including an assessment by the Presidency of the overall situation regarding extension of powers, democratic legitimacy, efficiency of the Union and a foreign and security policy.

With regard to the second point, the Council held an exchange of views on the possibility of providing economic assistance to the USSR in the context of the new political relations with that country as regards both short-term measures to be decided on in the coming weeks and longer-term measures to support economic transformations in the Soviet Union by means of co-operation in vital sectors.

The Council also took stock of the situation regarding the other Central and Eastern European countries.

The debate provided, in particular, background information for the Commission for formulating the proposals it has to submit in the next few days in accordance with the instructions from the Dublin II and Rome I European Councils.

It should also be noted that the ECO/FIN Council will be holding a special meeting on 10 December to examine the financial aspects of relations with the USSR and the Central and Eastern European countries.

In addition, a high-level meeting of Ministers' Representatives will be held early next week to complete the preparations for the European Council's discussions on the subject.

RELATIONS WITH THE EFTA COUNTRIES

The Council confirmed its intention to hold a ministerial meeting with EFTA on 19 December. It will prepare for this ministerial meeting at its meeting on 18 December with the resolve to enable a decisive breakthrough to be made on the key problems arising in connection with the negotiation of the European Economic Area.

GERMAN UNIFICATION - TRANSITIONAL MEASURES

The Council adopted a set of legislative acts - regulations, directives, decisions ⁽¹⁾ - providing for the technical adjustments and transitional measures necessary for the integration of the former GDR into the Community, as proposed by the Commission in its communication on the Community and German unification of 21 August 1990, on which the European Parliament delivered an Opinion on 21 November.

The Council expressed satisfaction at the fact that the adoption of this comprehensive package had been made possible thanks to exemplary co-operation between the European Parliament and the Commission in accordance with the timetable drawn up by the Presidents of the three Institutions in September, thus taking into account the political importance of this dossier and the exceptional circumstances surrounding it.

Consequently, all transitional measures will be able to enter into force on 1 January 1991 - replacing the provisional measures based on the Council Decisions of 17 September - so as to create the conditions for the harmonious integration of the former GDR into the Community.

(1) and the assents relating to Decisions to be adopted by the Commission.

The arrangements adopted today are based on the fact that, since the date of German unification, on 3 October, the territory of the former GDR forms an integral part of the Community and the "acquis communautaire", with the exception of special provisions providing for derogations or exceptions, applies to it fully ⁽¹⁾. A second principle, viz. that those derogations and exceptions are temporary and transitional only, also applies.

The transitional rules include, in particular, technical provisions designed to enable Community law to be applied in the various sectors. The transitional measures are generally valid until 31 December 1992, when the bulk of the adaptations to be made in the territory of the former GDR for applying Community law must have been carried out.

During that period, a flexibility clause forming part of the various transitional rules will still enable obvious gaps to be filled and technical adjustments to be made to the measures making up the transitional arrangements.

In addition to the general features of the transitional arrangements outlined above, four areas stand out which are the subject of transitional measures of some importance or which have special characteristics, viz. tariffs, agriculture, the environment and structural policy.

(1) In several areas, such as the customs union and organization of the agricultural markets, the bulk of the Community rules have applied since 1 July 1990, the date on which German economic and monetary union was accomplished.

4.XII.90

ert/AM/dvw

Regarding tariffs, it is stipulated - in order to preserve for a limited period the trade links between the territory of the former GDR and the European CMEA countries and Yugoslavia - that import duties, including anti-dumping duties, are to be suspended until 31 December 1992 for the goods, and up to the maximum quantities and values, provided for in a number of trade and co-operation agreements with these countries, with the proviso that the products in question must be released for free circulation and be consumed in the territory of the former GDR. However, in the case of agricultural products, the agricultural levies and the reference price or minimum price arrangements continue to apply.

In order to take account of the concern of Spain and Portugal that the transitional arrangements still in force with regard to them should not cause their exports of certain agricultural products to be treated less favourably than those from CMEA countries to the former GDR, a Regulation has been adopted suspending, for the duration of the abovementioned tariff concessions, application of the regulatory or compensatory mechanisms and of the customs duties provided for in the Act of Accession with regard to wine and fruit and vegetables traditionally exported by Spain and Portugal to the former GDR.

In agriculture, the derogations mainly concern sugar, milk, beef and veal and structural measures, as the bulk of Community policy has been applied from 1 July 1990, the date of German economic and monetary union.

In this connection it should be noted that the quota arrangements apply fully: the sugar quota has been fixed at 847 000 tonnes and a guaranteed overall quota of 6 600 000 tonnes has been adopted for milk. Moreover, the maximum quantities

eligible for intervention have been raised to 106 000 tonnes in the case of butter and to 275 000 tonnes in the case of milk powder. For beef and veal the maximum quantity for buying-in is fixed at 235 000 tonnes.

Regarding agricultural structures policy, national income and investment aid, as well as set-aside and actions to assist less-favoured regions, are major instruments for assisting the process of agricultural restructuring in the former GDR.

To take account of the poor state of the environment in the former GDR, a large number of transitional measures have been taken under cover of two Directives adopted under Articles 100a and 130s of the Treaty. These measures involve deferring the entry into force of Community legislation (mainly quality standards for water and air), generally until the end of 1992 and in some cases until the end of 1995. In return, Germany is required to draw up improvement plans and to submit them to the Commission rapidly.

Regarding structural policy, Community Structural Funds rules will apply to the former GDR in accordance with relaxed procedures intended to speed up Community assistance: exceptionally, in view of the absence of relevant statistical data on the territory in question, Structural Fund measures will be implemented without first classifying regions and areas on the basis of regional and rural objectives. Implementation will be based on an action plan which Germany is due to submit to the Commission before 31 January 1991.

Community expenditure on assisting the former GDR, under the ERDF, the ESF and

4.XII.90

ert/AM/lr

the EAGGF Guidance Section, in becoming integrated into Community territory, totals ECU 3 thousand million over the period 1991-1993.

FINANCIAL AID FOR THE COUNTRIES MOST DIRECTLY AFFECTED BY THE GULF CRISIS

With the Commission's assistance, the Council held a conciliation meeting with a delegation from the European Parliament headed by its President on the proposal for a Regulation on financial aid for the countries most directly affected by the Gulf Crisis; the meeting enabled an agreement to be reached between the two Institutions, with the Council accepting a number of amendment proposals put forward by the European Parliament.

Afterwards, the Council adopted the Regulation in question, which stipulates that the Community is to provide financial aid for Egypt, Jordan and Turkey; the amount considered necessary is estimated at ECU 500 million, primarily in the form of non-refundable aid, the rest in the form of loans - to be charged against the 1991 budget. Today's decision will enable this action to be implemented from early 1991.

COMMUNITY MEASURES TO AID PALESTINIANS IN THE OCCUPIED TERRITORIES

The Council was briefed by the Commission on the implementation of the action programme to aid Palestinians in the Occupied Territories, which the Strasbourg European Council had decided to reinforce.

The Council expressed concern at the serious worsening of the situation and of living conditions in the Occupied Territories.

It confirmed the importance - even greater in the present circumstances - which it attached to the action programme, the appropriations for which had been increased in the 1991 budget, and to its full implementation.

The Council was prepared to consider ways of stepping up the measures to aid Palestinians in the Occupied Territories and to this end called upon the Commission to submit appropriate proposals.

GENERALIZED SCHEME OF PREFERENCES FOR 1991

The Council noted that it had arrived at a joint guideline concerning the 1991 GSP. It agreed to return to this matter when it had received the Opinions of the European Parliament and the Economic and Social Committee, with a view to adopting the final decisions at its meeting on 18 December.

MEDIA PROGRAMME

After considering the issue of the funding of the MEDIA programme on the basis of a compromise suggestion from the Presidency, the Council called upon the Internal Market Council to seek an overall solution for this programme at its meeting on 13 December.

POLICY ON IMMIGRATION FROM THIRD COUNTRIES

The Council and the Ministers for Foreign Affairs of the Member States, meeting within the Council, took note of the inventory on immigration from third countries called for by the Strasbourg European Council, which had been drawn up on the basis of:

- . a report from the Co-ordinators' Group on the Free Movement of Persons, prepared in conjunction with the ad hoc Group on Immigration;
- . a report from experts appointed by the Commission.

During a preliminary discussion the Council and the Member States, meeting within the Council,

- emphasized the need for closer co-operation among the Member States in order to achieve the objectives laid down in Article 8a of the EEC Treaty;
- reaffirmed the importance attaching in this connection to the signing of the Convention on the crossing of the Community's external borders;
- called upon the Commission to undertake studies aimed at:
 - . establishing the means of securing harmonized knowledge of migratory flows;
 - . clarifying the scope of Article 8a of the EEC Treaty as regards the free movement of persons, whether nationals of Member States or of third countries.

4.XII.90

ert/AM/mh

- asked the Co-ordinators' Group to examine in conjunction with the Commission ways of following up the suggestions contained in the reports of both the Co-ordinators and the Commission experts.

The Co-ordinators' Group and the Commission will report back on these points as soon as possible.

The dossier as a whole will be dealt with by the Co-ordinators' Group on Free Movement of Persons, which will concentrate on problems relating to visa and asylum policy.

The Co-ordinators' Group will ensure that a common position is framed for the forthcoming meetings in Vienna (under the aegis of the Council of Europe) and in Rome (within the OECD framework).

The Presidency will see to it that all the above conclusions are implemented and will submit a report on the matter to the Council and the Ministers for Foreign Affairs.

o

o

o

CONFERENCE OF REPRESENTATIVES OF THE GOVERNMENTS OF THE MEMBER STATES

The Conference of Representatives of the Governments of the Member States of the European Communities extended, for the period 6 January 1991 up to and including 5 January 1993, the terms of reference of:

Mr Jacques DELORS,

President

Mr F.H.J.J. ANDRIESSEN

Vice-President

Mr Martin BANGEMANN

" " "

Sir Leon BRITTAN QC

" " "

Mr Henning CHRISTOPHERSEN

" " "

Mr Manuel MARIN GONZALEZ

" " "

Mr Filippo Maria PANDOLFI

" " "

of the Commission of the European Communities.

MISCELLANEOUS DECISIONS

Protection of workers against ionizing radiation

The Council adopted a Directive, based on Articles 31 and 32 of the EAEC Treaty, on the operational protection of outside workers exposed to ionizing radiation during their activities in controlled areas.

The purpose of the Directive is to supplement the Directives on basic radiation protection standards ⁽¹⁾, thereby optimizing at Community level operational protection arrangements for these workers.

Pending the introduction of a uniform Community-wide system, the Directive lays down, in particular, common provisions to be complied with by any radiological monitoring system for outside workers so as to afford them protection equivalent to that offered to the operator's established workers.

Lastly, the Directive lays down the obligations of Member States' competent authorities and those of outside undertakings and operators, without prejudice to the contribution which the outside workers themselves must make towards the said protection.

(1) Directive 80/836/EURATOM (OJ No L 246, 17.9.1980, p. 1) in particular.

Relations with EFTA

The Council adopted the Regulation providing for application, in 1990, of the tariff quotas laid down in EEC Agreements with Norway, Austria, Switzerland and Sweden for certain agricultural and fishery products.

Anti-dumping

The Council adopted the Regulation amending Council Regulation (EEC) No 1768/90 with regard to the imposition of a definitive anti-dumping duty on video cassettes originating in the Republic of Korea and Hong Kong.



Bruxelles, le 3 novembre 1990

BIO (90) 304 AUX BUREAUX NATIONAUX
cc aux Membres du Service du Porte-Parole

483

PREPARATION CONSEIL AFFAIRES GENERALES DU 4.12.90
(J. Vale de Almeida)

Ci dessous quelques éléments d'information sur les points à l'ordre du jour qui relèvent de la compétence de M. MATUTES:

1) Coopération Politique

Au déjeuner de travail, les ministres devront évoquer la crise du Golfe (suite à la résolution 678 des Nations Unies et aux derniers développements), la situation dans les Territoires Occupés (y compris des questions liées à la nomination d'un représentant de la Commission pour les T.O.), la situation en Afrique du Sud et les relations avec l'Albanie.

2) Territoires occupés

M. MATUTES fera un exposé oral au Conseil axé sur trois points : a) les conséquences de la crise du Golfe sur l'économie des T.O.; b) le bilan et les perspectives d'évolution des exportations agricoles directes palestiniennes vers la Communauté; c) le bilan de l'aide directe de la Communauté en faveur des T.O. et les prévisions pour 1991.

3) Assistance financière: crise du Golfe

L'assistance financière de la Communauté aux pays les plus immédiatement affectés par la crise du Golfe (Egypte, Jordanie, Turquie) fera l'objet d'une concertation Conseil-Parlement Européen, en marge de la réunion. Il s'agit d'arriver à un accord final sur le texte du règlement qui fixe les conditions d'utilisation des 500 millions d'Ecus à inscrire au Budget de la Communauté pour 1991 et destinés à aider les trois pays cités.

4) S.P.G

Le Conseil devrait être en mesure de fixer le schéma des préférences tarifaires généralisées de la Communauté pour l'année 1991.

Sur base d'une proposition de la Commission (voir P-71 du 17 octobre), le schéma pour 1991 a une nature transitoire, en attendant l'entrée en vigueur en 1992 des nouvelles orientations jusqu'à l'an 2000. Il tient compte, notamment, des modifications rendus nécessaires par l'inclusion de la Tchécoslovaquie, de la Bulgarie et de la Roumanie, de l'accès de la Mongolie et de la Namibie et des conséquences de l'unification allemande. Il consacre aussi la reconduction du schéma spécial pour les pays andins récemment arrêté par le Conseil (voir IP-866 du 30 octobre 1990).

Amitiés,

B. DETHOMAS

377-6

Bruxelles, le 4 décembre 1990

NOTE BIO (90) 384, suite 1, AUX BUREAUX NATIONAUX
CC AUX MEMBRES DU SERVICE DU PORTE-PAROLE

Conseil Affaires Générales

Le Conseil Affaires Générale a commencé par adopter les points A puis pour entendre une communication du Commissaire Matutes sur l'action 1990 et les perspectives 1991 de la Commission dans les territoires occupés (voir Bjo 384, suite 2). M. de Michelis a ensuite introduit la préparation du Conseil Européen des 14-15 décembre (date définitives) en renvoyant la discussion sur la crise du Golfe et sur l'aide à l'Union Soviétique et aux pays du Centre et de l'Est de l'Europe au déjeuner (en restreinte). A noter cependant que les ministres de l'économie et des finances consacreront à ce dernier point un Conseil le 10 décembre.

Sur l'union politique, en plus de la synthèse des travaux des représentants personnels - préparée par le secrétaire général du Conseil - la présidence a mis sur la table les conclusions de la présidence, six pages, que M. de Michelis a qualifié de photographie de la situation. Ce document a servi de base au tour de table qui s'est alors déroulé.

Intervenant dans cette discussion, le Président de la Commission a d'abord précisé la qualité, la clarté et l'utilité de ce document: "On ne peut être plus précis au stade actuel sinon la conférence Intergouvernementale n'aurait plus d'utilité".

Il a ensuite rappelé la place de la Commission dans cette conférence, au service de celle-ci: "Nous sommes prêts à établir tout document à la demande".

Enfin, il a souligné que l'avis de la Commission, rendu le 21 octobre conformément à l'art. 236 du Traité, reflétait alors le sentiment général de la Commission. Depuis, a dit M. Delors, j'ai écouté les Représentants personnels, le Parlement Européen dans les réunions Interinstitutionnelles, comme dans le débat sur le Rapport Martin et les Parlements (européen et nationaux) lors de la Conférence de Rome. Je proposerai, a-t-il ajouté, de revoir certains points notamment la codécision car si l'hostilité de la Commission était justifiée par un souci d'efficacité, il y a des possibilités de synthèse entre les points de vue.

M. Delors a ensuite présenté six remarques:

1. Une fenêtre doit rester ouverte sur la Communauté telle qu'elle a été rêvée par les fondateurs. Si une telle Communauté est aujourd'hui hors d'atteinte, il ne faut pas en couper les perspectives. La Commission, dépositaire de cette vision, dirait son désaccord s'il devait en être différemment.

2. Comment concilier efficacité et démocratie ? Il faut regarder, dans l'expérience présente, les aspects positifs et les insuffisances. Le dynamisme institutionnel fonctionne, il faut donc éviter de déshabiller Paul pour habiller Pierre. Mais, il faut aussi accroître l'efficacité car l'opinion publique voit Bruxelles comme un rouleau compresseur qui imposerait ses vues. Pour faire les deux sauts qualitatifs de l'Union Politique et de l'Union Economique et Monétaire, il faut donc être "inventeur de simplicité et de clarté".

3. La CIG devra se demander si oui ou non les Etats membres veulent vraiment supprimer les frontières. Lorsqu'on entend les discussions sur la TVA ou l'immigration, on peut s'interroger si c'est possible. Il y a risque de retour en arrière par rapport à l'Acte Unique. L'Acte Unique a d'ailleurs des lacunes auxquelles il faut remédier :

- la recherche-technologie a deux ans de retard, alors qu'elle est si importante pour la compétitivité des entreprises, parce que les dispositions sont trop compliquées;

- l'environnement;

- le social où cela ne va pas du tout. Alors que la Charte a été adoptée il y a un an, aucun texte du programme de travail n'aura été adopté cette année. Il ne faut pas cacher le fond derrière l'interprétation du Traité: l'équilibre est nécessaire entre l'économique et le social. Du fait des lacunes de ce texte nos engagements en matière sociale ne seront pas respectés.

4. Les progrès réalisés grâce à des accords interinstitutionnels ne sont plus possibles. Sur le budget on est allé au bout de ce que l'accord permettait. Aujourd'hui la guerrilla a repris à l'initiative du Conseil ou du Parlement européen, notamment pour l'aide financière aux pays les plus exposés devant la crise du Golfe. C'est du gachis. L'image de la Communauté en devient illisible à l'extérieur.

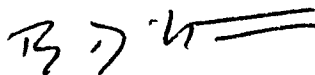
5. Pour ce qui est des régions, confondre le Comité Economique et Social avec un comité des régions, c'est le supprimer. La Commission est totalement opposée à une telle suppression (alors qu'il faut au contraire en augmenter la qualité et la compétence). Je comprends, a ajouté M. Delors, la préoccupation des Etats fédéraux mais cela mettrait d'autres Etats membres dans une position politique délicate. D'où la possibilité plutôt de consulter quatre fois par an, sur des questions techniques, une Assemblée des régions d'Europe à constituer.

6. Le Président de la Commission a redit son inquiétude sur le lien et la coordination entre les deux conférences. Sur l'UEM, il n'y a pas eu de discussion institutionnelle depuis le rapport dit Delors. Or, une même philosophie doit présider aux deux conférences intergouvernementales.

M. Delors a souligné enfin la nécessité d'une responsabilité démocratique (accountability) des institutions économiques comme de l'institution monétaire et le parallélisme indispensable entre l'économique et le monétaire.

A suivre,

Amitiés
B. Dethomas



Bruxelles, le 4 novembre 1990

BIO (90) 384 - suite 2 AUX BUREAUX NATIONAUX
cc aux Membres du Service du Porte-Parole

GENERAL AFFAIRS COUNCIL
(J. Vale de Almeida)

OCCUPIED TERRITORIES

The Council heard an oral report by M. MATUTES on the situation in the Occupied Territories. The Commissioner focused on the impact of the Gulf crisis on the economy of the O. T. and on Community action aiming at improving the living conditions of the Palestinian population.

"Since the start of the Gulf crisis, the economic situation in the territories has plunged precipitously. The effects of the crisis include loss of remittances, cutbacks in donations from Gulf countries, losses in export markets, devaluation of currencies in circulation in the Occupied Territories and mounting unemployment resulting from the return of emigrants from the Gulf. Combined with the effect of Intifadah, Mr MATUTES said, it represents losses equivalent to between 20-40% of the Territories GNP".

"What the Occupied Territories are facing now is nothing short of disaster", he said before asking the Council : "what can we do to prevent things from getting worse on the economic and social front in the occupied territories ?". And he added : "Unless something is done to reverse this situation, we may be witnessing the beginning of a new, more violent cycle of violence and hatred".

Mr MATUTES said that following European Council guidelines, the Commission is doing its best to improve living conditions in the O.T., through direct financing of projects (due to be doubled by the end of 1991 and to be concentrated in the most affected sectors and regions within the O.T.) and support to direct agricultural exports from the territories (enormous progress was made between the first and the second export campaigns resulting on a fivefold increase in exports).

However, the resources available are scarce to cope with the present situation.

ATTENTION - DIS

Mr MATUTES recalled that the Commission was planning to include the O.T in a Community action for "second-line countries and regions". But the refusal by the Council to accept, in October, a 150 million Ecus reserve for this purpose, as requested by the Commission within the decision concerning the financial assistance to the countries mostly affected by the Gulf crisis, prevented such development.

FIN - DIS

./.

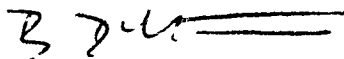
SPG

Le Conseil a approuvé, sans débat, le schéma des préférences tarifaires généralisées pour 1991. Il s'agit d'un régime transitoire, avant l'entrée en vigueur des orientations à moyen terme à partir de 1992. Il tient compte, entre autres facteurs, de l'inclusion de certains pays d'Europe de l'Est, des incidences de l'unification allemande, de l'extension à la Mongolie et Namibie et aussi de la reconduction des préférences accordées aux pays andins, dans le cadre de la lutte contre la drogue.

L'approbation formelle aura lieu lors d'un prochain Conseil, suite à l'avis du Parlement Européen.

Amitiés

B. DETHOMAS



Bruxelles, le 5 décembre 1990.

**NOTE BIO (90) 384 (suite 3 et fin) AUX BUREAUX NATIONAUX
cc. aux Membres du Service du Porte-Parole**

CONSEIL AFFAIRES GENERALES - 04/12/90

Le Conseil Affaires Générales a repris ses travaux l'après-midi par une réunion de concertation avec le Parlement européen qui a permis de trouver un accord sur l'aide aux pays de la ligne du Front (Jordanie, Egypte, Turquie), ce qui devrait permettre à la Commission d'agir dès le début de l'année prochaine (voir bio 384 - suite 2).

Un débat s'est ensuite instauré sur l'immigration, introduit par le président Delors. Après avoir rappelé les conclusions du Conseil européen de Strasbourg et les deux rapports qui sont désormais sur la table du Conseil (un rapport d'un groupe ad hoc du Conseil sur les conditions d'accès à la Communauté et un rapport d'un groupe d'experts indépendants sur les politiques liées à l'immigration), le président de la Commission a souligné que ce débat était placé sous un triple signe :

- le lien entre immigration et libre circulation des personnes ;
- la situation sociale et économique des travailleurs immigrés, sujet souligné par le premier ministre des Pays-Bas, M. Lubbers ;
- les perspectives d'immigration nouvelles au Sud et à l'Est de la Communauté.

M. Delors a ensuite précisé où l'on en était : sept pays ont signé l'accord de Schengen (et deux - l'Espagne et le Portugal - y pensent) ; la convention sur le droit d'asile a été ratifiée par onze pays (le Danemark attendant) ; en revanche, la convention sur les frontières extérieures connaît des difficultés politiques.

La Communauté comporte 8 millions de membres de pays tiers dont les deux tiers sont musulmans ou d'origine musulmane. Tous les pays de la Communauté - à l'exception de l'Irlande - sont devenus des pays d'immigration et si, il y a dix ans, la motivation première de l'immigration était la recherche d'un travail, on assiste maintenant à deux phénomènes importants : le regroupement familial et l'exercice du droit d'asile sans que l'on puisse toujours distinguer l'asile politique de l'asile économique.

Enfin l'on risque, face aux pressions du Sud et de l'Est, de subir des critiques d'une nouvelle forme sur l'Europe forteresse au moment où d'autres ouvrent leurs frontières.

D'où la nécessité d'une triple réflexion :

- sur l'évolution du droit d'asile (et une meilleure distinction entre l'économique et le politique) ;
- sur les frontières extérieures : à défaut d'un visa commun, qui semble impossible, peut-on aller vers une reconnaissance mutuelle des visas ? ;
- nos pays peuvent-ils avoir une approche commune sur l'accès, la libre circulation, l'intégration si la notion même est acceptée ?
 - l'accès : - faut-il permettre un accès temporaire à notre marché du travail (comme l'a décrit la Finlande à la CSCE) ?
 - jusqu'où peut (doit) aller le regroupement familial ?
 - lutte contre l'immigration clandestine.
 - la libre circulation : ne se pose que pour ceux qui disposent d'un titre de séjour (mais attention à l'incohérence).
 - l'intégration : le rapport des experts est pour une politique

positive notamment en faveur des jeunes.

Mais cette réflexion qui s'engage nécessite :

- de mieux connaître le phénomène (d'où la nécessité d'un lieu - mais pas forcément une institution nouvelle - où les concepts soient identiques et les statistiques fiables) ;
- d'envisager des scénari de l'avenir (selon que les politiques engagées à l'Est réussissent ou échouent) ;
- de s'interroger sur une charte de l'immigration (les droits et devoirs de ceux qui viennent chez nous) ;
- d'inclure ces questions dans les accords avec les pays tiers (ce qu'a fait l'Allemagne avec certains pays est-européens).

M. De Michellis a conclu la discussion en invitant les participants à poursuivre la réflexion et la Commission, le groupe de Rhodes et les experts à poursuivre leurs travaux pour préparer des propositions plus précises.

Ensuite un court débat sur Média - concentré sur la dotation financière - n'a pas permis d'aboutir mais un compromis pourrait se dégager, avant la fin de l'année, sur la base d'une proposition de la présidence ramenant à 200 Mécus le programme (contre 250 dans la proposition de la Commission).

La conférence de presse, tenue à la fin du Conseil par MM. De Michellis et Delors, a permis de préciser quelques éléments du déjeuner :

- sur l'aide à l'URSS, le Conseil a entendu un rapport oral du président Delors dans la perspective d'une décision au Conseil européen de Rome. Le Conseil Ecofin étudiera les questions financières qui se posent le 10 décembre et les Ministres des Affaires Etrangères auront une réunion préparatoire à Rome. Ensuite le Conseil statuera.
- sur l'aide humanitaire, M. Delors a souligné l'importance de la préparation car l'image de la pénurie est trompeuse, puisqu'il y a une production alimentaire ; mais le schéma de l'économie planifiée est désorienté et, parce que l'on craint pour l'avenir comme pour la valeur de la monnaie, la spéculation joue à plein. Evaluer l'aide alimentaire est donc difficile ; les Soviétiques nous ont fourni des listes à partir desquelles travaille la Commission. D'autre part, la détérioration des circuits de distribution, la crise d'autorité et la crise de l'Etat rendent nécessaire de porter les produits jusqu'aux lieux de consommation. En sommes-nous capables ?
- sur une aide éventuelle à la convertibilité du rouble, M. Delors a simplement dit : "Des entretiens que j'ai eus hier avec des ministres soviétiques, je crois que le président Gorbachev est maintenant persuadé que l'un des piliers de la réforme économique, c'est la réforme monétaire".
- enfin, sur la concertation avec le FMI, M. Delors a souligné la convergence des diagnostics sur la situation des pays de l'Est qui connaissent une dramatique aggravation du déficit de leur balance des paiements sous l'effet conjugué de la crise du Golfe, de la hausse du prix du pétrole, de la détérioration des échanges à l'intérieur du Comecon et de l'unification allemande. M. Camdessus et lui-même ont parlé des décisions à prendre et de la manière d'opérer. Quant à l'URSS, le Conseil européen de Dublin a confié à la Commission le soin de préparer un rapport tandis que le Sommet de Houston confiait une mission proche à quatre grandes organisations internationales sous l'égide du FMI. Le rapport de la Commission est

prêt mais il y aura une dernière rencontre de concertation le 9 décembre après le retour de Moscou d'une mission des quatre organisations Internationales.

- sur le Golfe enfin, les Douze ont décidé d'appuyer les résolutions des Nations Unies, l'initiative du président Bush et la présidence du Conseil recevra M. Tarek Aziz au retour de son voyage à Washington pour lui signifier la position européenne.

Amitiés,
Bruno Dethomas

