

081931

NOTE BIO COM (77) 314 AUX BUREAUX NATIONAUX
C.C. AUX MEMBRES DU GROUPE, AU DIRECTEUR GENERAL DG I ET A M.
OPITZ DG VIII
BRUXELLES, LE 19 SEPTEMBRE 1977

432

VOICI LE TEXTE DU COMPTE RENDU ORAL QUE M. RUGGIERO A FAIT
AUJOURD'HUI A 12 HEURES EN SALLE DE PRESSE, EN CE QUI CONCERNE
LA REUNION DE LA COMMISSION A LA ROCHE :

■ 'AU MOMENT OU LA COMMUNAUTE EST CONFRONTEE AVEC LE PROBLEME DE
L'ELARGISSEMENT VERS LES TROIS NOUVEAUX CANDIDATS, ET OU SON
DEVELOPPEMENT INTERIEUR APPARAIT PLEIN DE DIFFICULTES, LA COMMISSION
A SENTI LA NECESSITE DE SE DONNER UN MOMENT DE REFLEXION, NON PAS
POUR PRENDRE DES DECISIONS, OU APPROUVER DES DOCUMENTS, OU ESQUIS-
SER DES SOLUTIONS PRATIQUES ET DETAILLEES, MAIS POUR DISCUTER SUR
LES ORIENTATIONS GENERALES QU'IL FAUDRAIT SUIVRE DANS LES PROCHAINS
MOIS ET DANS LES PROCHAINES ANNEES DANS CES DOMAINES FONDAMENTAUX :
L'ELARGISSEMENT ET LE DEVELOPPEMENT INTERIEUR.

C'EST LA RAISON POUR LAQUELLE LA COMMISSION S'EST REUNIE D'UNE FACON
INFORMELLE - IL NE S'AGISSAIT PAS EN EFFET, D'UNE REUNION FORMELLE
DE LA COMMISSION - SAMEDI ET DIMANCHE MATIN DANS UN PETIT HOTEL PRES
DE LA ROCHE EN ARDENNE.

LES SUJETS QUI ONT ETE DISCUTES SONT LES SUIVANTS ■ :

- - LES ASPECTS INSTITUTIONNELS ET L'ELARGISSEMENT,
- - LES CONSEQUENCES ECONOMIQUES DE L'ELARGISSEMENT NOTAMMENT DANS
LES REGIONS MEDITERRANEENNES,
- - LES PERSPECTIVES DE L'UNION ECONOMIQUE ET MONETAIRE.

1.

L'ESSENTIEL DE LA DISCUSSION A MIS EN LUMIERE QUE LA COMMUNAUTE
N'A PAS BESOINS AUJOURD'HUI DE CHANGER DE DIRECTION, ON A BESOIN DE
REDEFINIR NOS PRINCIPES ET NOS ENGAGEMENTS, A LA LUMIERE DE
CHANGEMENTS QUI SE SONT PRODUITS ET QUI VONT SE PRODUIRE.
C'EST DANS CE CONTEXTE QU'UNE DES POSSIBILITES SUR LAQUELLE LA
COMMISSION A LONGUEMENT REFLECHI EST DE CHOISIR UN MOMENT OPPORTUN,
UNE CIRCONSTANCE SOLENNELLE, TELLE QUE PAR EXEMPLE L'ELECTION DIRECTE
DU PARLEMENT EUROPEEN, POUR REAFFIRMER LE LIEN FONDAMENTAL DE NOTRE
CONSTRUCTION QUI A ETE ET QUI RESTE LA DEMOCRATIE PLURALISTE. LA
COMMUNAUTE FUT CREEE SUR CETTE IDENTITE DE PRINCIPES POLITIQUES. LES
MEMBRES FONDATEURS ONT EXPRIME CETTE REALITE DEMOCRATIQUE QUI
CONSTITUE LA TRAME DE FOND DU PREAMBULE DU TRAITE DE ROME.


LE PREMIER ELARGISSEMENT DE LA COMMUNAUTE A ETE AUSSI BASE SUR
L'ASPECT POSITIF D'UN ENRICHISSEMENT DE L'EXPERIENCE DEMOCRATIQUE
DES SIX PAYS MEMBRES ORIGINELS AVEC CELLE DES NOUVEAUX MEMBRES, LE
ROYAUME-UNI, LE DANEMARK ET L'IRLANDE. CE DEUXIEME ELARGISSEMENT A
LUI AUSSI UNE RACINE POLITIQUE FONDAMENTALE : LE RENFORCEMENT DE LA
DEMOCRATIE DANS LES NOUVEAUX PAYS CANDIDATS. ////

NNNN

R. RUGGIERO GPP B. 1°19 3810 19.9. X X

347021922923

R. RUGGIERO



X XX

347021

C'EST LA RAISON POUR LAQUELLE LA COMMISSION VA ETUDIER LA PRESENTATION D'UNE DECLARATION POLITIQUE AUX MEMBRES ACTUELS DE LA COMMUNAUTE, LE PLUS VITE POSSIBLE, QUI POURRA ETRE REPRISE SOLENNELLEMENT DANS LE PREAMBULE DU NOUVEAU TRAITE D'ADHESION, LIANT AINSI LA NOUVELLE COMMUNAUTE A DOUZE.

LA COMMISSION A SOULIGNE L'IMPORTANCE D'APPROFONDIR L'ANALYSE SUR CERTAINS CHANGEMENTS INSTITUTIONNELS QUI POURRAIENT ETRE NECESSAIRES DANS UN CERTAIN NOMBRE DE SECTEURS POUR MAINTENIR L'EFFICACITE DES INSTITUTIONS APRES L'ELARGISSEMENT. DANS CE CONTEXTE, LA COMMISSION A ESTIME QUE LE NOMBRE DE MEMBRES DE LA NOUVELLE COMMISSION DEVRAIT ETRE LIMITE, ET QUE L'AVAL POLITIQUE DU PARLEMENT EUROPEEN DEVRAIT ETRE RENFORCE.

ON DEVRAIT ENCORE APPROFONDIR D'AUTRES ASPECTS TELS QUE, PAR EXEMPLE LA POSSIBILITE DE DONNER A LA COMMISSION UN ROLE PLUS GRAND DANS LA GESTION DES POLITIQUES COMMUNAUTAIRES, DE RENDRE PLUS EFFICACE LE MECANISME DE DECISION DU CONSEIL, D'UTILISER LES INSTRUMENTS LEGISLATIFS ACTUELS D'UNE FACON PLUS FLEXIBLE.

2. UNE GRANDE PARTIE DE LA DISCUSSION INFORMELLE A ETE ENSUITE CONSACREE AUX PROBLEMES ECONOMIQUES DE L'ELARGISSEMENT, EN TENANT COMPTE NOTAMMENT DE CEUX QUI CONCERNENT LES REGIONS MEDITERRANEEENNES. LA DISCUSSION A PRIS COMME POINT DE DEPART NON PAS LA QUESTION SI L'ELARGISSEMENT DOIT SE FAIRE OUI OU NON, MAIS COMMENT LE REALISER EN AYANT EN CONSIDERATION TROIS CATEGORISE DE PROBLEMES.

- A) LES PROBLEMES CONCERNANT LES REGIONS MEDITERRANEENNES DES PAYS MEMBRES DE LA COMMUNAUTE,
- B) LES PROBLEMES CONCERNANT L'ADAPTATION DES PAYS CANDIDATS ET,
- C) LES POLITIQUES NECESSAIRES A LA NOUVELLE COMMUNAUTE A 12.

CERTAINS DES PROBLEMES ACTUELLEMENT EXISTANTS DANS CERTAINES REGIONS DES PAYS MEMBRES SONT CERTES INDEPENDANTS DE L'ELARGISSEMENT, MEME SI L'ELARGISSEMENT POSE UN DEGRE PLUS GRAND D'URGENCE A LEUR SOLUTION.

A) DANS CE CADRE GENERAL, PLUSIEURS ORIENTATIONS SE SONT DEGAGEES : LA COMMISSION ESTIME QUE L'ELARGISSEMENT NE DOIT EN AUCUN CAS ETRE CONSIDERE COMME UN ELEMENT QUI FERAIT RENONCER LA COMMUNAUTE A POURSUIVRE SES OBJECTIFS VERS L'UNION ECONOMIQUE ET MONETAIRE ET VERS L'UNION POLITIQUE. CERTES, IL FAUDRA UN EFFORT PLUS GRAND POUR QUE CES OBJECTIFS PUISSENT ETRE ATTEINTS.

B) AUCUNE COMMUNAUTE NE PEUT PROGRESSER EN PRESENCE DE DISPARITES TROP GRANDES OU QUI POURRAIENT S'AGGRAVER. LA DIFFERENCE DE REVENUS PAR TETE D'HABITANT ENTRE LES NOUVEAUX MEMBRES ET LA MOYENNE COMMUNAUTAIRE EST A CE SUJET CONSIDERABLE : 1500 A 2000 DOLLARS DANS LES TROIS PAYS CANDIDATS CONTRE 4100 DE MOYENNE COMMUNAUTAIRE. SANS UNE

NNNN

347022

SOLIDARITE SIGNIFICATIVE, IL N'Y A PAS UNE REPOSE POLITIQUE A DONNER A L'ELARGISSEMENT DE LA COMMUNAUTE. ET IL FAUT RAPPELER QUE LE PROBLEME DES DISPARITES EXISTE DANS CETTE COMMUNAUTE, NON PAS SIMPLEMENT ENTRE LE NORD ET LE SUD.

C) L'AGRICULTURE RESTE LE SECTEUR D'INTERVENTION LE PLUS IMPORTANT (UN TIERS DE LA POPULATION ACTIVE DANS L'AGRICULTURE CONTRE 9 % EN MOYENNE DANS LA COMMUNAUTE). MAIS CE N'EST PAS LE SEUL SECTEUR. UN EFFORT CONSIDERABLE DEVRA ETRE FAIT DANS LE DOMAINE DE L'INFRA-STRUCTURE, DE LA FORMATION PROFESSIONNELLE, DE L'INDUSTRIALISATION. L'HYPOTHESE D'UN INSTRUMENT FINANCIER AD HOC POUR LES PAYS CANDIDATS A ETE PRESENTEE COMME UNE POSSIBILITE A APPROFONDIR.

D) POUR CE QUI CONCERNE L'ACTION POUR L'AGRICULTURE MEDITERRANEENNE, ON CONSTATE QUE DEJA AUJOURD'HUI, NOUS AVONS DES SURPLUS POUR BEAUCOUP DE PRODUITS. LA SITUATION POURRA S'AGGRAVER AVEC L'ELARGISSEMENT. LE PROBLEME N'EST DONC PAS DE FAIRE UNE SIMPLE TRANSPOSITION DES MECANISMES DE SOUTIEN POUR LES PRODUITS DU NORD AUX PRODUITS DU SUD, LE MOMENT OU L'ON VEUT REDUIRE LES SURPLUS MEME DANS LES PAYS DU NORD. L'ACTION A ENVISAGER DANS LES REGIONS MEDITERRANEEENNES DEVRAIT AMENER A RENDRE L'AGRICULTURE PLUS EFFICACE, AVEC DES PRODUCTIONS DE QUALITE ET PLUS COMPETITIVES. DES PROGRAMMES D'IRRIGATION, D'INFRASTRUCTURE ET DE TRANSFORMATION INDUSTRIELLE DES PRODUITS, AINSI QUE LE DEVELOPPEMENT DE PRODUITS QUI NE PRESENTENT PAS DE SURPLUS DOIT ETRE ENVISAGE. CETTE ACTION DOIT AUSSI TENIR COMPTE DES AUTRES PRODUCTEURS DE LA MEDITERRANEE APPARTENANT A DES PAYS AVEC LESQUELS NOUS SOMMES LIES PAR DES ACCORDS D'ASSOCIATION.

E) LA COMMISSION A EXAMINE L'OPPORTUNITE D'UN ENGAGEMENT POLITIQUE A REALISER AVEC LES PAYS CANDIDATS POUR DONNER A L'ACTION QUI SE DEGAGERA A PARTIR DE L'AVIS DE LA COMMISSION, LE SENS D'UNE ACTION COMMUNE, DONT LES CARACTERISTIQUES DEVRAIENT ETRE APPROFONDIES.

3. REFLEXIONS SUR L'UNION ECONOMIQUE ET MONETAIRE
NOUS AVONS UN RENDEZ-VOUS TRES PRECIS : LE CONSEIL EUROPEEN DE DECEMBRE OU L'ON DEVRA 'APPRECIER LES PERSPECTIVES DE PROGRES VERS L'UEM'.

LES POINTS ESSENTIELS DU DEBAT A LA ROCHE ONT ETE LES SUIVANTS:

A) LES ECHECS ET LE MANQUE DE CREDIBILITE DE L'UEM NE PEUT PAS NOUS AMENER A LA CONCLUSION QUE CET OBJECTIF, SI LOINTAIN QU'IL PUISSE APPARAITRE, SOIT DEvenu DESORMAIS INUTILE OU UTOPIQUE. IL N'Y AURA PAS D'UNION POLITIQUE DE L'EUROPE SANS QU'AIENT ETE ACCOMPLIS DES PROGRES SUBSTANTIELS DANS CETTE VOIE. DES LORS, IL EST NECESSAIRE DE REAFFIRMER CETTE FINALITE, MIEUX L'EXPLIQUER ET MIEUX L'ADAPTER AUX REALITES D'AUJOURD'HUI, CAR ELLE DEVIENT AUJOURD'HUI ENCORE PLUS NECESSAIRE ET POUR LES DEUX RAISONS SUIVANTES : ///

NNNN

347023

1. L'ELARGISSEMENT VA AUGMENTER LES DISPARITES EXISTANTES. SANS LE CIMENT DU DESSEIN DE L'UEM, LA NOUVELLE COMMUNAUTE RISQUE NON PAS SEULEMENT DE NE PAS FAIRE DE PROGRES, MAIS MEME DE FAIRE DES PAS EN ARRIERE. LES DISPARITES NE SONT PAS EN ELLES-MEMES UN OBSTACLE A L'UEM. IL SUFFIT DE REGARDER L'HISTOIRE OU L'ECONOMIE ET DE VOIR PAR EXEMPLE L'EXPERIENCE DES DISPARITES ENTRE LA PENNSYLVANIE ET L'ALABAMA POUR SE RENDRE COMPTE QUE CE N'EST PAS L'ESSENTIEL DU PROBLEME.

2. LES POLITIQUES NATIONALES N'ONT PAS REUSSE A OBTENIR DES RESULTATS SATISFAISANTS FACE A LA CRISE ACTUELLE. LES MONNAIES FORTES ONT REALISE LE POIDS ET LE DESAVANTAGE QUE LEUR FORCE ENTRAINE, LES MONNAIES FAIBLES ONT REALISE LES AVANTAGES EPHEMERES DE LEUR FLOTTAISON.

L'ORIENTATION DE LA COMMISSION EST DONC DE SE PREPARER AU CONSEIL EUROPEEN DE DECEMBRE EN RAPPELANT LES OBJECTIFS FINAUX EN DEFINISSANT MIEUX LE PAS A ACCOMPLIR A MOYEN TERME, EN EXPLICITANT LES ENGAGEMENTS IMMEDIATS. IL NE FAUT PAS QUE LA REAFFIRMATION DE LA VALIDITE DE L'UEM PUISSE ETRE INTERPRETEE COMME UNE FUITE EN AVANT DE NOS PROBLEMES ACTUELS.

UN ELEMENT ESSENTIEL A CET EGARD EST QUE LES SOI-DISANT POLITIQUES D'ACCOMPAGNEMENT DU COMMUNIQUE FINAL DU SOMMET DE PARIS EN OCTOBRE 1972, DEVIENNENT AUJOURD'HUI L'ESSENCE MEME DU PROGRES VERS TOUT OBJECTIF. IL S'AGIT DE LA POLITIQUE INDUSTRIELLE, ENERGETIQUE, REGIONALE, SOCIALE ET DE LA LUTTE CONTRE LE CHOMAGE, D'UN PROGRAMME D'INFRASTRUCTURE EUROPEENNE, D'UNE POLITIQUE D'ASSISTANCE AUX INVESTISSEMENTS VERS LES PAYS EN VOIE DE DEVELOPPEMENT.

CERTES, L'UEM DEMANDE UN TRANSFERT GRADUEL DE RESSOURCES ET DE POUVOIRS A L'UNION. CERTES, IL FAUT A UN CERTAIN MOMENT FAIRE UN SAUT QUALITATIF. MAIS SI L'ON REGARDE LE PROBLEME DES RESSOURCES, PAR EXEMPLE, ON VOIT QUE LA DIMENSION POUR LES RENDRE SIGNIFICATIFS N'EST PAS DRAMATIQUE OU INSOUTENABLE. LE GROUPE MC DOUGALL LES AVAIT CHIFFRES ENTRE 2,5 ET 4 % DU PRODUIT INTERIEUR BRUT.

ON A RECONNU DANS LE DEBAT QU'ON NE PEUT PAS ISOLER LES ASPECTS MONETAIRES. MAIS ON A AUSSI SOULIGNE QU'ON NE DOIT PAS ATTENDRE D'AVANCER DANS CE SECTEUR QUE TOUT SOIT ACCOMPLI DANS LE DOMAINE DE LA CONVERGENCE ECONOMIQUE.

ENFIN, LA COMMISSION A L'INTENTION DE MIEUX EXPLICITER, NON PAS SEULEMENT LES CONTRAINTES DE L'UEM MAIS AUSSI LES AVANTAGES POUR LES RICHES AINSI QUE POUR LES PAUVRES, EN UTILISANT L'EXPERIENCE DU PASSE.

DANS SA PROCHAINE REUNION, LA COMMISSION METTRA AU POINT LE PROGRAMME DE TRAVAIL QUI EST LA CONSEQUENCE DE CES ORIENTATIONS."

AMITIES
R. RUGGIERO
NNNN